

Методические рекомендации по вопросам определения перечня муниципальных услуг, перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг и размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации разработаны в целях содействия органам местного самоуправления Новосибирской области в реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления муниципальных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон). Для целей реализации Федерального закона органам местного самоуправления Новосибирской области можно выделить следующие группы услуг.

1) Муниципальные услуги, предоставляемые непосредственно органам местного самоуправления Новосибирской области. Такие услуги предоставляются по запросам заявителей (физических или юридических лиц) в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований (часть 2 статьи 1 Федерального закона).

Предоставление данных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами (часть 1 статьи 12 Федерального закона).

Муниципальные услуги органов местного самоуправления Новосибирской области подлежат включению в реестр муниципальных услуг муниципального образования (часть 1 статьи 11 Федерального закона).

2) Услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг (далее – услуги необходимые и обязательные). Такие услуги оказываются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг. К услугам необходимым и обязательным относятся услуги, в результате оказания которых заявитель может получить документ, необходимый, в соответствии с нормативными правовыми актами, при обращении за муниципальной услугой, а также услуги, обращение за которыми необходимо для получения муниципальной услуги в соответствии с нормативными правовыми актами.

Перечень услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления Новосибирской области муниципальных услуг (далее – Перечень), утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (пункт 3 части 1 статьи 9 Федерального закона).

3) Услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ),

подлежащие включению в реестр муниципальных услуг и предоставлению в электронной форме в соответствии с Федеральным законом, в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 729-р.

К данным услугам не относятся услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, указанные в пункте «2)» данного раздела.

Правительство Новосибирской области вправе утвердить дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) субъекта Российской Федерации или муниципальное задание (заказ) (часть 3 статьи 1 Федерального закона).

Настоящие рекомендации не распространяются на отношения, возникающие в связи с реализацией Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ.

II. Порядок определения перечня муниципальных услуг, предоставляемых органам местного самоуправления Новосибирской области

2. Формирование перечня муниципальных услуг для включения в реестр муниципальных услуг осуществляется на основании анализа полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом положений иных федеральных законов, Постановлений Правительства и Президента Российской Федерации, законов Новосибирской области, Постановлений Правительства и Губернатора Новосибирской области, уставами муниципальных образований и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Анализ проводится в отношении всех органов местного самоуправления на предмет соответствия, полноты, избыточности исполняемых полномочий действующему законодательству Российской Федерации и включает следующие стадии.

1) Формирование перечней полномочий и функций, закрепленных за соответствующим органом местного самоуправления в сфере его компетенции.

2) Выделение полномочий и функций органов местного самоуправления, исполнение которых носит заявительный характер.

Формирование на основе выделенных полномочий и функций органов местного самоуправления перечня муниципальных услуг.

В целях содействия органам местного самоуправления Новосибирской области в формировании перечней муниципальных услуг министерством экономического развития Российской Федерации разработан и размещен на сайте «Административная реформа в Российской Федерации» (www.ar.gov.ru) типовой перечень муниципальных услуг. Соответствующий перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Новосибирской

области, сформирован министерством экономического развития Новосибирской области совместно с департаментом информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области и размещен на официальном сайте департамента (www.infocom.nso.ru).

III. Требования к перечню услуг необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг

3.1. В Перечень должны быть включены все услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг. Запрещается требовать от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в Перечень, а также предоставления документов, выдаваемых по результатам оказания таких услуг.

3.2. Формируемый Перечень должен включать как услуги, оказываемые бесплатно для заявителя, так и услуги, оказываемые за счет средств заявителя.

3.3. С 1 июля 2012 года органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами.

В связи с этим, Перечень не должен включать услуги по выдаче документов и предоставлению информации, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами.

3.4. Перечень должен включать услуги, оказываемые всеми организациями вне зависимости от их организационно-правовой формы, в том числе бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, казенными учреждениями Новосибирской области, муниципальными унитарными предприятиями Новосибирской области, организациями, подведомственными органам местного самоуправления, организациями иных организационно-правовых форм. Перечень не должен включать услуги, предоставляемые непосредственно органами местного самоуправления, поскольку такие услуги являются муниципальными услугами.

3.5. Перечень необходимых и обязательных услуг необходимо разместить на официальных сайтах органов, предоставляющих муниципальные услуги, на сайтах организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, а также в сети Интернет на портале государственных и муниципальных услуг

Новосибирской области, а также на Едином портале муниципальных и муниципальных услуг.

IV. Порядок определения перечня услуг необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг

4.1. Для формирования Перечня необходимо определить исчерпывающий перечень муниципальных услуг органов местного самоуправления Новосибирской области.

4.2. По каждой из муниципальных услуг, предоставляемой органом местного самоуправления Новосибирской области, необходимо сформировать перечень документов, запрашиваемых при её предоставлении, а также перечень услуг, за которыми заявителю необходимо обратиться. При этом необходимость указанных документов и услуг должна быть предусмотрена федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Новосибирской области, иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами.

4.3. Необходимо провести анализ итогового перечня документов, по каждой из муниципальных услуг с целью определения, источника получения каждого документа.

4.4. Из полученного перечня необходимо исключить документы так называемого «личного хранения», перечень таких документов определен ч.6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4.5. Из усеченного перечня документов необходимо исключить те документы, которые находятся в распоряжении органов государственной власти, органов внебюджетных фондов и органов местного самоуправления, а также подведомственных им организациях. Причем это должны быть такие документы, которые уже есть в распоряжении указанных выше органов власти и подведомственных им организациях, для формирования которых нет необходимости совершать дополнительные процедуры.

4.6. В случае, когда для получения документа необходимо обращение в какую-либо организацию с целью получения услуги, в результате предоставления которой заявителю будет выдан документ, то данная услуга подлежит включению в Перечень. Таким образом, услуга организации, в результате предоставления которой заявитель может получить документ, необходимый при обращении в орган местного самоуправления Новосибирской области, а также услуга организации, за которой заявителю необходимо обратиться (без получения документа), подлежат включению в Перечень.

4.7. Необходимо провести анализ Перечня с целью минимизации затрат граждан и организаций при получении муниципальных услуг, а также с целью упрощения порядка их получения. При этом при проведении работ по формированию Перечня одной из основных задач является оптимизация количества услуг необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг.

V. Порядок определения размера платы за оказание услуг, необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг

5.1. В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новосибирской области, муниципальными правовыми актами, услуги необходимые и обязательные, оказываются за счет средств заявителя (часть 2 статьи 9 Федерального закона).

5.2. Порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг (далее – Порядок) устанавливает экономически обоснованные размеры платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

Порядок утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (часть 3 статьи 9 Федерального закона).

Порядок распространяется на необходимые и обязательные услуги, оказываемые бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, казенными учреждениями Новосибирской области, муниципальными унитарными предприятиями Новосибирской области, организациями, подведомственными органам местного самоуправления.

Порядок предполагает определение органами местного самоуправления предельного размера платы за необходимые и обязательные услуги и включает в себя следующие основные процедуры.

1) Разработка методик определения размера платы за необходимые и обязательные услуги, определение размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

Орган местного самоуправления Новосибирской области разрабатывает методику определения размера платы за необходимые и обязательные услуги, оказываемые организациями, подведомственными указанному органу местного самоуправления Новосибирской области.

При этом методика определения размера платы должна содержать:

обоснование расчетно-нормативных затрат на оказание необходимых и обязательных услуг;

пример расчета размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг на основании методики;

порядок пересмотра платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

На основании разработанной методики органом местного самоуправления Новосибирской области определяется предельный размер платы за оказание необходимых и обязательных услуг и готовится нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления об утверждении методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг, а также предельного размера платы за необходимые и обязательные услуги .

2) Размещение проекта нормативного правового акта об утверждении методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных

услуг, а также предельного размера платы за необходимые и обязательные услуги на официальном Интернет - сайте муниципального образования.

Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта предусматривает направление его в профессиональные общественные объединения и размещение на официальном Интернет-сайте муниципального образования.

Результаты общественного обсуждения учитываются при доработке проекта нормативного правового акта.

3) Проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Порядок должен определять орган местного самоуправления, ответственный за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Основной целью проведения оценки регулирующего воздействия является определение влияния методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг, а также предельного размера платы за необходимые и обязательные услуги на граждан и организаций в части изменения затрат граждан и организаций, связанных с предоставлением муниципальных услуг, обеспечения доступности муниципальных услуг, изменения условий ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере.

Результаты оценки регулирующего воздействия оформляются в виде заключения размещаются на официальном Интернет-сайте муниципального образования, а также направляются в орган местного самоуправления, разработавший проект нормативного правового акта.

4) Утверждение проекта нормативного правового акта.

С учетом результатов оценки регулирующего воздействия орган-разработчик утверждает методику определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг, а также предельные размеры платы за необходимые и обязательные услуги.

Пример Порядка определения размера платы за оказание услуг, необходимых и обязательных для предоставления муниципальных услуг приведен в приложении к настоящим рекомендациям.

**Примерный порядок
определения размера платы за оказание услуг, которые являются
необходимыми и обязательными для предоставления органами местного
самоуправления Новосибирской области муниципальных услуг**

1. Настоящий Порядок утверждается в целях сокращения расходов граждан и организаций, связанных с получением муниципальных услуг, и определяет порядок расчета органами местного самоуправления Новосибирской области, предоставляющими муниципальные услуги, размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг (далее - необходимые и обязательные услуги).

2. Орган местного самоуправления Новосибирской области, уполномоченный в сфере муниципального регулирования тарифов (далее - орган, уполномоченный на разработку Методики), разрабатывает и утверждает Методику определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг (далее - Методика).

3. Методика определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг должна позволять определить все затраты, связанные с предоставлением необходимых и обязательных услуг.

4. Методика должна содержать:

1) обоснование расчетно-нормативных затрат на оказание необходимых и обязательных услуг;

2) периодичность пересмотра платы за оказание необходимых и обязательных услуг;

3) пример определения размера платы за оказание необходимой и обязательной услуги на основании Методики.

5. Проект Методики, информация о сроке и порядке направления предложений подлежат размещению в сети Интернет на официальном сайте органа, уполномоченного на разработку Методики, и на официальном сайте муниципального образования для его общественного обсуждения. Проект Методики должен быть доступен для всеобщего ознакомления и направления предложений с даты размещения в сети Интернет на соответствующем официальном сайте.

6. Орган, уполномоченный на разработку Методики, учитывает результаты общественного обсуждения при доработке проекта Методики и размещает информацию об учете результатов общественного обсуждения в сети Интернет на официальном сайте органа, уполномоченного на разработку Методики.

7. Органом местного самоуправления Новосибирской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего учреждения, определяется предельный размер платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

8. Размер платы за необходимую и обязательную услугу, оказываемую муниципальным учреждением, устанавливается органом местного самоуправления Новосибирской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя соответствующего учреждения, на основании Методики определения размера платы и не должен превышать предельный размер платы.

9. Размер платы за необходимую и обязательную услугу, оказываемую муниципальным унитарным предприятием, устанавливается органом местного самоуправления Новосибирской области, осуществляющим права собственника имущества соответствующего предприятия, на основании Методики определения размера платы и не должен превышать предельный размер платы.