



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«29» апреля 2015 г.

№ 4-2

**Об экспертизе приказа министерства промышленности, торговли и развития  
предпринимательства Новосибирской области от 29.08.2012 № 307  
«Об утверждении ведомственной целевой программы «Техническое  
первооружение промышленности Новосибирской области на 2013 - 2017  
годы»**

В соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на I полугодие 2015 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) проведена экспертиза приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 29.08.2012 № 307 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области на 2013 – 2017 годы» (далее – Программа).

Программа разработана министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик акта).

**1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

Предметом правового регулирования являются отношения, направленные на создание благоприятных условий для развития производственно-технологического потенциала и повышения конкурентоспособности предприятий промышленности на территории Новосибирской области.

Программа разработана в соответствии с Законом Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области» (далее – Закон № 47-ОЗ).

Цель Программы – развитие производственно-технологического потенциала и повышение конкурентоспособности предприятий промышленности Новосибирской области. Основными задачами Программы являются стимулирование организаций промышленности к внедрению передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, а также обеспечение условий для активизации процессов коммерциализации опытно-конструкторских и технологических работ, внедрения новых видов продукции и технологий на промышленных предприятиях Новосибирской области.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

Публичные консультации по Программе на предмет выявления в ней положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводились в период с 01 февраля 2015 года по 28 февраля 2015 года.

Уведомление о проведении экспертизы Программы и Опросный лист были размещены на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по электронному адресу <http://www.nso.ru/page/2485>.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены письма следующим представителям предпринимательского сообщества:

- Новосибирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирской городской торгово-промышленной палате;
- Новосибирской Торгово-промышленной палате;
- Открытому акционерному обществу «Корпорация – Новосибирский завод Электросигнал»;
- Открытому акционерному обществу «СИБЛИТМАШ»;
- Открытому акционерному обществу «Новосибирский инструментальный завод»;
- Научно – производственному объединению «ЭЛСИБ» открытое акционерное общество.

Также соответствующие письма были направлены в органы государственной власти Новосибирской области:

- Законодательному Собранию Новосибирской области (далее – Законодательное Собрание);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Разработчику акта.

Кроме того, в целях учета мнения представителей научного сообщества, направлено письмо в адрес института экономики и организации промышленного



производства Сибирского отделения Российской академии наук (далее – Институт экономики и организации промышленного производства).

По результатам проведения публичных консультаций в министерство поступили письма и Опросные листы по Программе:

- письмо от разработчика акта;
- письмо от Законодательного Собрания;
- письмо от Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
- письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- опросный лист от Института экономики и организации промышленного производства;
- опросный лист от Новосибирского отделения «Деловая Россия».

Свод замечаний и предложений участников публичных консультаций по Программе содержится в нижеприведенной таблице.

*Замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций*

Таблица 1

Замечания	Предложения
<b><i>1. Законодательное Собрание</i></b>	
Программа не предусматривает информирование товаропроизводителей Новосибирской области о существующих мерах государственной поддержки, условиях их предоставления, что в свою очередь отрицательно влияет на активность участия товаропроизводителей в конкурсах на предоставление мер государственной поддержки.	
<b><i>2. Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук</i></b>	
	<p>1. Требуется установить показатели, обеспечивающие улучшение качества продукции, используя энергоэффективность, направленность на импортозамещение, а также увеличение экспортного потенциала производимой продукции.</p> <p>2. Включить в перечень основных индикаторов Программы показатель снижения затрат на производство и реализацию продукции/услуг не менее 5% в год, так как основной показатель конкурентоспособности продукции – это снижение ее себестоимости за счет оптимизации и автоматизации производственных процессов, приобретение высокопроизводительного оборудования, снижения энергоемкости и энергопотребления.</p> <p>3. Актуализировать индекс промышленного производства и всю статистическую информацию (отобразить в Программе динамику за 2013-2014 и первый квартал 2015 г.) для оценки результата</p>

Замечания	Предложения
	действия Программы за несколько отчетных периодов.
<b>3. Новосибирское отделение «Деловая Россия»</b>	
Избыточные требования к документам при получении субсидий.	Рассмотреть предложения по дополнительным мерам стимулирования предприятий в части компенсации затрат предприятий, приобретающих новое технологическое оборудование путем субсидирования части платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми компаниями, зарегистрированными в Новосибирской области.

### 3. Выводы по результатам экспертизы

По результатам экспертизы Программы министерство пришло к следующему.

Программа, помимо прочего, устанавливает объемы финансирования двух мер государственной поддержки, предусмотренных Законом № 47-ОЗ, а именно: субсидирование части затрат на приобретенное новое технологическое оборудование; субсидирование части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ.

При этом, согласно приложению № 1 к Программе, предполагается ежегодное (с 2013 по 2017 год) увеличение темпа роста производительности (выработки) на одного работающего по кругу промышленных предприятий, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий Программы, определенного по выручке, на 10 %. Для указанной цели предполагается достижение количественных показателей по следующим критериям: количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными предприятиями в рамках реализации мероприятий Программы (всего 265); количество созданных новых или усовершенствованных производимых видов продукции, созданных новых или усовершенствованных новых применяемых технологий в рамках реализации мероприятий Программы (всего 21).

Программа предусматривает финансирование указанных выше мероприятий в совокупном размере 251 млн. рублей.

Проведя анализ отчетов о реализации Программы за период ее действия, полагаем возможным заметить, что, несмотря на сокращение объемов финансирования программных мероприятий в целях оптимизации расходов областного бюджета Новосибирской области в 2014 году, имеет место положительная динамика значений основных целевых индикаторов Программы к уровню предыдущего года.

Фактическое исполнение показателя «количество единиц нового основного технологического оборудования, приобретенного промышленными



предприятиями, в рамках реализации мероприятий Программы» составило за 2013, 2014 годы соответственно: 107 % (компенсировано 59 единиц нового оборудования при плане 55 единиц); 110 % (компенсировано 22 единицы нового оборудования при плане 20 единиц).

Показатель «количество созданных новых или усовершенствованных производимых видов продукции, созданных новых или усовершенствованных применяемых технологий в рамках реализации мероприятий Программы» в 2013 году исполнен на 100 % (компенсирована разработка 8 единиц новых видов продукции, новых технологий при плане 8 единиц), в 2014 году – на 100 % относительно новых видов продукции, новых технологий, внедренных в производство – компенсирована разработка 2 единиц новых видов продукции, новых технологий при плане 2 единицы.

По итогам 2013 года показатель «темп роста производительности (выработки) на одного работающего по кругу промышленных мероприятий, получивших государственную поддержку в рамках реализации мероприятий Программы, определенный по выручке» по факту составляет 121,4 % (план – 110 %), по итогам 2014 года оценивается на уровне планового значения – 110 %.

По результатам конкурса в 2013 году на оказание государственной поддержки в форме субсидирования части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование и на проведение опытно-конструкторских и технологических работ стало принято решения о признании победителями 8 организаций, а в 2014 году – 4 организаций.

С учётом изложенного, Программа показывает свою эффективность в рамках заданных целевых показателей.

Вместе с тем, следует учитывать, что цена (и, следовательно, себестоимость) является не единственным фактором, влияющим на выбор потребителем соответствующего товара. При этом качество продукции, производство которой началось или изменилось в результате реализации мероприятий Программы, оценивается очень опосредованно – через показатели бюджетной эффективности.

Представляется, что нужны дополнительные показатели, характеризующие:

1) качество производимой продукции. В современном мире выживаемость любого хозяйствующего субъекта, его устойчивое положение на рынке товаров (работ, услуг) определяются уровнем конкурентоспособности. Качество продукции – важнейший показатель деятельности предприятия. Повышение качества продукции в значительной мере определяет выживаемость предприятия в условиях рынка, темпы научно-технического прогресса, рост эффективности производства, экономию всех видов ресурсов, используемых на предприятии. Кроме того, качество выпускаемой продукции является основным фактором конкуренции и способствует рациональному использованию ресурсов.



2) энергоэффективность. При рациональном использовании энергетических ресурсов при том же уровне нагрузочной мощности достигается уменьшение потребления энергии. Что отчасти может привести к достижению основных целей энергетической политики:

- повышению энергетической безопасности;
- снижению вредного экологического воздействия вследствие использования энергоресурсов;
- повышению конкурентоспособности промышленности в целом.

И как результат – повышение энергетической эффективности в промышленности.

Подобные предложения вносились в ходе публичных консультаций, в частности О.В. Валиевой, кандидатом экономических наук, старшим научным сотрудником Института экономики и организации промышленного производства СО РАН.

Кроме того, в рамках публичных консультаций Новосибирское отделение «Деловая Россия» предложило рассмотреть дополнительные меры в части компенсации затрат предприятий, приобретающих новое технологическое оборудование, путем субсидирования части платежей по договорам лизинга, заключенным с лизинговыми компаниями, зарегистрированными в Новосибирской области.

Министерство считает возможным обратить внимание на количество мер государственной поддержки, предусмотренных Программой. Так, статьями 9 и 9.1 Закона № 47-ОЗ предусмотрены меры, не нашедшие своего отражения в Программе, но с помощью которых поставленные цели могли бы быть достигнуты.

#### **4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

По итогам анализа поступивших в ходе публичных консультаций предложений и замечаний, в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделаны следующие выводы:

Таблица 2

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте	Отсутствуют

	избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

Министерство экономического развития Новосибирской области на основании исследования положений Программы и поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений считает целесообразным рассмотреть вопросы:

1. Об увеличении и уточнении целевых индикаторов Программы.



2. Об увеличении предусмотренных Программой мер государственной поддержки.

3. Об учете иных поступивших предложений и замечаний.

#### **6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения**

На проект заключения «Об экспертизе приказа министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 29.08.2012 № 307 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области на 2013 - 2017 годы» (далее – проект Заключения) поступило три отзыва. Из них в двух отзывах не содержится замечаний и предложений к проекту Заключения. Разработчиком же акта были сформулированы следующие замечания.

1. По вопросу нецелесообразности включения в План экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2015 года (далее – План) Программы, в связи с отсутствием положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Министерство не согласно с доводами разработчика акта о нецелесообразности включения Программы в План. В соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок) экспертизе подлежат нормативные правовые акты Новосибирской области (далее – НПА), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА включаются в План при наличии сведений, указывающих, что положения НПА **могут создавать (либо создают)** условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных Министерством.

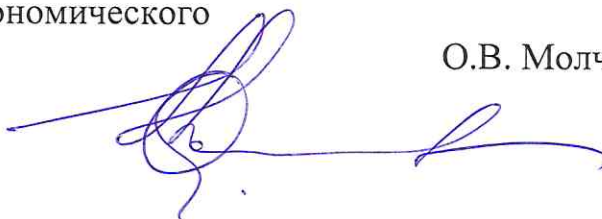
Включение Программы в План было предложено на заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области.



2. По вопросу рассмотрения разработчиком акта замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций (Таблица 1) сообщаем следующее.

Информация, поступившая в рамках проведения публичных консультаций, а также позиции областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского и научного сообществ, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе, указываются в проекте заключения в целях их рассмотрения и учета в работе разработчиком акта в соответствии с Порядком.

Заместитель Председателя Правительства  
Новосибирской области – министр экономического  
развития Новосибирской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'O' followed by a horizontal line and a small flourish at the end.

О.В. Молчанова