

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области

6 октября 2021 года

№ 3

г. Новосибирск

Председательствующий	Петухов Ю.Ф.
Секретарь	Долгова Е.Б.
Приняли участие в заседании комиссии:	Александров А.А., Бернадский Ю.И., Гриднева Г.Б., Дудникова В.А., Курчеев В.С., Мамулат Н.Е., Решетников Л.Н., Семенов Ю.В., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г., Архипов Д.Н., Бадулин А.Н., Бузмаков Е.Л., Илык П.В., Лукашов С.А., Табала В.Б., Травин К.В., Цукарь С.С., Шпикельман А.М.

Повестка дня

1. Об использовании цифровых технологий в целях снижения коррупционных рисков в Новосибирской области

Цукарь Сергей Сергеевич, министр цифрового развития и связи Новосибирской области.

2. О совершенствовании работы по профилактике правонарушений, в том числе коррупционной направленности, выявляемых в сфере реализации национальных и федеральных проектов

Решетников Лев Николаевич, министр экономического развития Новосибирской области.

3. О мерах, принимаемых в целях профилактики коррупции в ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда»

Архипов Денис Николаевич, министр жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Заседание комиссии открыл заместитель председателя комиссии, первый заместитель Губернатора Новосибирской области Петухов Юрий Федорович.

1. СЛУШАЛИ:

Цукаря С.С.: проинформировал об основных направлениях применения цифровых технологий в целях снижения коррупционных рисков в Новосибирской области, среди них: переход на дистанционное взаимодействие, анализ противоправных действий в информационных системах на основе цифровых следов; обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов власти; онлайн мониторинг социально значимых объектов.

Проинформировал: об активном росте использования портала государственных и муниципальных услуг физическими лицами и организациями - на конец сентября 2021 года на портале зарегистрировано более 2,7 млн. жителей Новосибирской области (практически 100% охват численности населения области), о работе на территории Новосибирской области 1543 центров обслуживания пользователей портала государственных и муниципальных услуг, о реализации по многим услугам возможности оценки получателем услуги качества ее предоставления, оставления комментария, о проведении министерством цифрового развития и связи Новосибирской области (далее – минцифра) на регулярной основе анализа комментариев пользователей в целях выявления проблем при предоставлении услуг совместно с профильными органами власти, формирования путей их решения.

Сообщил о переходе на реестровую модель учета результатов предоставления государственных и муниципальных услуг и использовании QR-кодов на документах, позволяющих снизить риски их подделки, о поэтапном переводе минцифрой в электронный формат 98 массовых социально значимых услуг в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

Проинформировал о внедрении типового облачного решения контрольной (надзорной) деятельности» (далее - ТОР КНД), цифровая платформа которого создана в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление», входящего в национальную программу «Цифровая экономика», и объединяет всю ИТ-систему государственных структур, связанных с контрольно-надзорной деятельностью, обеспечивает аналитическую обработку информации в режиме реального времени на территории всей страны.

В ТОР КНД все необходимые документы формируются в электронном виде, с помощью системы имеется возможность автоматически анализировать результаты проверок и оперативно выявлять признаки нарушений, основываясь на больших данных. Актуальная и достоверная информация о деятельности проверяемых лиц и состоянии объектов доступна инспектору онлайн, что позволяет обеспечить переход от дорогих очных проверок к дистанционным методам контроля, например, с помощью телеметрии, датчиков, фото-фиксации, видео-фиксации.

Проинформировал об автоматизации кадровой работы во всех органах государственной власти Новосибирской области посредством государственной информационной системы «Кадровый учет государственных гражданских служащих

Новосибирской области», в которой размещаются: информация обо всех проводимых конкурсах на замещение вакантных должностей, о конкурсах по формированию кадровых резервов; справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполненные с помощью СПО «Справка БК», в том числе загруженные в личный кабинет государственного гражданского служащего в информационной системе. В результате автоматизированного учета и проверки представляемых служащими сведений о доходах проводится так называемый «интеллектуальный анализ данных».

Проинформировал об анализе противоправных действий в информационных системах на основе цифрового следа - информации, оставленной в результате просмотра раздела в системе.

Сообщил об инструментах единого государственного информационного пространства Новосибирской области, обеспечивающих доступ к информации о деятельности органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

на всех сайтах, входящих в структуру государственной информационной системы «Единая платформа официальных сайтов органов государственной власти Новосибирской области» (далее – Единая платформа официальных сайтов), создана форма электронного обращения «Сообщить о коррупции». На Единой платформе официальных сайтов заявитель может отслеживать информацию о ходе рассмотрения своего обращения;

информационной площадкой для жителей области, интересующихся региональными и муниципальными финансами, является портал «Открытый бюджет Новосибирской области» (<https://openbudget.mfnso.ru>), на котором представлена информация об исполнении бюджета, доходах и расходах региона;

единым информационным пространством всей сферы государственных закупок в Новосибирской области является государственная система в сфере закупок Новосибирской области (<https://zakupki.nso.ru>);

для проведения обсуждения проектов нормативных актов на портале «Электронная демократия Новосибирской области» созданы разделы «Антикоррупционная экспертиза», «Оценка регулирующего воздействия», «Проекты градостроительной документации».

Проинформировал о платформе обратной связи (далее - ПОС) – системе, предназначенной для подачи гражданами обращений в органы власти через портал Госуслуг или мобильное приложение «Госуслуги. Решаем вместе», к которой подключено 100 % областных исполнительных органов государственной власти области, 97 % органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также 28 % организаций.

ПОС позволяет не только подавать обращения, но и выявлять проблемные точки – вопросы, часто встречающиеся в обращениях граждан, проводить анализ деятельности органов власти в части соблюдения сроков рассмотрения обращений, опросы мнения граждан по различным вопросам регионального и местного значения, национальным проектам, оценивать уровень удовлетворенности гражданами

рассмотрением обращений. Таким образом, использование ПОС повышает прозрачность процесса обработки обращений заявителей.

Проинформировал об онлайн-мониторинге социально значимых объектов.

Сообщил о работе региональной навигационно-информационной системе Новосибирской области, созданной в 2015 году в целях организации взаимодействия всех участников транспортного комплекса и обеспечения контроля и диспетчеризации различных категорий транспортных средств (далее – РНИС НСО), являющейся единой навигационной платформой, содержащей информацию о движении свыше 6 000 транспортных средств.

Благодаря РНИС НСО министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области с 2017 года использует отчет для расчета субсидий перевозчикам в случае государственного регулирования тарифов; с 2020 года стало возможным осуществлять дополнительный контроль качества пассажирских перевозок по пробегу транспортных средств посредством сравнения плановых показателей исполнения рейсов с фактическими.

Отметил использование правоохранительными органами видеорегистраторов для контроля дорожного движения и внедрение системы видеонаблюдения в местах приема граждан в органах государственной власти.

Среди факторов, сдерживающих развитие цифровых технологий, назвал: сохранение при получении ряда государственных услуг необходимости предоставления заявителем некоторых документов в органы власти в очном формате, а также необходимость обеспечения требований информационной безопасности.

ВЫСТУПИЛИ:

Петухов Ю.Ф.: уточнил у Цукаря С.С. о возможности устранения одного из названных им факторов, сдерживающих перевод в электронный формат социально значимых услуг до конца года – обращение за предоставлением услуг в очной форме.

Цукарь С.С.: ответил, что данная задача сложно решается, отчасти из-за того, что большинство сведений, запрашиваемых в рамках оказания государственных и муниципальных услуг – это сведения федерального уровня. Поэтому ее решение возможно синхронно решению данной задачи на уровне Российской Федерации.

Курчеев В.С.: спросил Цукаря С.С. о наличии у минцифры возможности анализа эффекта от внедрения цифровых технологий в целях предупреждения коррупционных правонарушений.

Цукарь С.С.: пояснил, что такая возможность отсутствует, но в связи с внедрением цифровых технологий меняются и методы коррупционных проявлений, поэтому необходимо усилить меры информационной безопасности и контроля за ведением и использованием информационных систем.

Шпикельман А.М.: отметил значимость электронной обработки запросов, упрощения многих процедур благодаря цифровым технологиям, и вместе с тем необходимость уделять внимание обратной связи между поступлением электронного документа и работой по нему. Также отметил частые сбои в программном

обеспечении различных ведомств и указал на необходимость правового регулирования ответственности за них.

РЕШИЛИ:

По итогам рассмотрения информации Цукаря С.С., министра цифрового развития и связи Новосибирской области, в целях минимизации коррупционных рисков при реализации полномочий областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

1. Министерству цифрового развития и связи Новосибирской области совместно с другими областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области обеспечить:

1) увеличение доли массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, переведенных в электронный формат;

2) усиление контроля за соблюдением информационной безопасности в рамках использования государственных информационных систем Новосибирской области.

2. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области представить в министерство цифрового развития и связи Новосибирской области в срок до 30 декабря 2021 года предложения по внедрению механизмов дистанционного контроля в целях снижения очных контрольно-надзорных мероприятий.

3. Министерству цифрового развития и связи Новосибирской области обеспечить модернизацию государственной информационной системы Новосибирской области «Кадровый учет государственных гражданских служащих Новосибирской области», в части расширения функциональных возможностей по приему, автоматической обработке, анализу и хранению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, кандидатов, претендующих на замещение должности главы муниципального образования Новосибирской области.

2. СЛУШАЛИ:

Решетникова Л.Н.: проинформировал об основных параметрах реализации национальных проектов в Новосибирской области в 2021 году: объеме общего финансирования национальных проектов (в основном по нацпроектам «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Жилье», «Комфортная городская среда», «Образование»), исполнении 44 региональных проектов, 214 показателей, 161 результате.

Сообщил, что министерство экономического развития Новосибирской области (далее – минэкономразвития) является региональным Проектным офисом, в соответствии с федеральной методологией, основной функцией которого является контроль за достижением целей национальных проектов, показателей контрольных точек и результатов.

Сообщил о взаимодействии минэкономразвития с различными федеральными и региональными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Проинформировал о работе, созданной в 2019 году при прокуратуре Новосибирской области межведомственной рабочей группы в целях координации деятельности правоохранительных и иных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, аккумулярованию ею всей информации о выявленных правонарушениях в ходе реализации национальных проектов.

Сообщил о нарушениях, в том числе коррупционного характера, выявленных в рамках реализации национальных проектов «Демография» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», о коррупционных рисках, наибольшее число которых приходится на национальные проекты «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Образование».

Проинформировал о разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение дополнительного контроля за расходованием бюджетных средств и минимизацию рисков их нецелевого использования в рамках реализации национальных проектов, усиление мероприятий по внутреннему финансовому аудиту и ведомственному контролю, комплексный контроль процедур заключения контрактов при реализации национальных проектов.

ВЫСТУПИЛИ:

Петухов Ю.Ф.: спросил о проведении анализа причин и критериев отнесения к высокорисковым большинства контрактов, заключаемых в рамках исполнения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Уточнил, что необходимо изменить в процедурах на законодательном уровне.

Решетников Л.Н.: пояснил, что к высокорисковым эта сфера отнесена по данным Росфинмониторинга. Отметил, что рынок в этой сфере в целом нуждается в структурных изменениях, а большинство нарушений, которые выявляются, это нарушения процедур в рамках закупок.

Сообщил, что проблема заключается в наличии двух основных требований в рамках исполнения национальных проектов: с одной стороны, требования ускорения кассового исполнения реализации национальных проектов, с другой - требования к качеству их реализации, и сложности возникают в связи с необходимостью соблюдения этих требований качественными исполнителями.

Петухов Ю.Ф.: обозначил, что необходимо проанализировать риски неисполнения контрактов в рамках реализации национальных проектов и рассмотреть вопрос о выработке предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство.

РЕШИЛИ:

По итогам рассмотрения информации Решетникова Л.Н., министра экономического развития Новосибирской области, в целях минимизации (устранения) рисков новых коррупционных проявлений в ходе участия в реализации

национальных и федеральных проектов (далее – проекты), а также выработки мер, стимулирующих областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области к повышению результативности мероприятий, реализуемых во исполнение проектов:

1. Руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области рекомендовать усилить меры контроля за исполнением муниципальными учреждениями возложенных на них обязательств по участию в реализации проектов.

2. Руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, ответственных за реализацию на территории Новосибирской области проектов (главных распорядителей бюджетных средств):

1) усилить меры контроля за исполнением государственными учреждениями Новосибирской области возложенных на них обязательств по участию в реализации проектов;

2) обеспечить разграничение сфер ответственности за конечный результат мероприятий, проводимых в ходе участия в реализации проектов, между соответствующим областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, получающими межбюджетные трансферты для финансирования соответствующих расходных обязательств;

3) организовать направление в министерство экономического развития Новосибирской области информации о мерах, принятых в целях исполнения пункта 1 и подпунктов 1 и 2 настоящего пункта, а также о результатах принятых мер, - до 30 ноября 2021 года.

3. Министерству экономического развития Новосибирской области обеспечить:

1) сбор и обобщение информации, представленной в соответствии с пунктом 2 решения;

2) направление указанной информации, а также предложений по дальнейшей работе Губернатору Новосибирской области до 25 декабря 2021 года.

4. Министерству экономического развития Новосибирской области совместно с отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) продолжить сбор, обобщение и анализ информации, полученной из прокуратуры Новосибирской области по итогам заседаний межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при участии в реализации проектов на территории Новосибирской области, а также из других федеральных органов государственной власти, из областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, в соответствии с пунктами 1 и 2 решения комиссии по вопросу 2 (протокол заседания комиссии от 29 июня 2020 года № 3), включая информацию:

о нарушениях, в том числе коррупционного характера, выявляемых в ходе участия в реализации проектов;

о системе мероприятий, осуществляемых в Новосибирской области в целях контроля соблюдения законодательства при участии в реализации проектов;

2) обеспечить по итогам изучения информации, указанной в подпункте 1 настоящего пункта, выявление рисков новых коррупционных проявлений в ходе участия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, государственных и муниципальных учреждений в реализации проектов, в целях проведения в отношении них информационно-разъяснительных мероприятий профилактического характера, направленных на минимизацию указанных рисков.

5. Управлению административных органов администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить ежегодное рассмотрение в рамках постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новосибирской области:

1) результатов мониторинга информации о нарушениях, в том числе коррупционного характера, выявляемых в ходе реализации национальных и федеральных проектов, о системе мероприятий, осуществляемых в Новосибирской области в целях контроля соблюдения законодательства в ходе реализации проектов;

2) предложений по совершенствованию данной работы, включая взаимодействие с заинтересованными органами власти.

3. СЛУШАЛИ:

Архипова Д.Н.: проинформировал о реализации в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» трех федеральных проектов: «Формирование комфортной городской среды»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Чистая вода». Отметил, что в рамках проектов реализуется значительное количество объектов, ежегодно более 200. Проинформировал об основных проблемах, возникающих при их реализации: дефицит квалифицированных специалистов, сложности организации контроля за исполнением национальных проектов из-за территориальной рассредоточенности.

Сообщил, об основных коррупционных рисках, возникающих на различных этапах реализации национальных проектов: риске сокращения заказчиком числа участников закупки путем составления конкурсной документации под заранее определенный круг участников, введения дополнительных требований к участникам закупки, а также размещения информации о проведении закупки в ненадлежащем разделе сайта <https://zakupki.gov.ru>; риске замены материалов, используемых при выполнении работ на материалы – аналоги более низкого качества; риске сговора сторон и переноса срока исполнения контракта без применения к подрядчику штрафных санкций, установленных законодательством (применение неустойки, внесение в реестр недобросовестных поставщиков) со стороны заказчика; риске приемки работ ненадлежащего качества в нарушение требований конкурсной

документации в случае приемки выполненных работ в отсутствие комиссионного приема работ без участия представителей общественности.

Проинформировал о многоуровневой системе контроля, применяемой министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – министерство ЖКХ) для устранения (минимизации) коррупционных рисков: заключение между министерством ЖКХ и органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии; осуществление специалистами министерства ЖКХ документарной проверки и предоставленной отчетности по федеральным проектам; осуществление проверок целевого расходования субсидии путем проверки оформления документов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения, сверки всех данных.

В целях осуществления контроля министерством ЖКХ утверждается карта внутреннего финансового контроля за ходом мероприятий подпрограммы. Оплата выполненных работ осуществляется после предоставления актов приема выполненных работ. Финансирование осуществляется только по тем видам работ, которые включены в предварительную сметную документацию и контракты.

Проинформировал о работе межведомственной комиссии по координации деятельности в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», на заседаниях которой рассматриваются отчеты о реализации регионального проекта, аналитические материалы и инициативные предложения, подготавливаемые членами комиссии и иными заинтересованными органами.

Добавил, что в целях обеспечения прозрачности и открытости осуществления закупочной деятельности в рамках реализации национальных проектов информация об исполнении контрактов размещается на сайте: <https://zakupki.gov.ru>.

Сообщил, что в ходе контроля за реализацией национальных проектов используется непосредственный контроль за реализацией проектов в форме выездных мероприятий на объекты сотрудников министерства ЖКХ, и дистанционные формы контроля: видеонаблюдение в онлайн-режиме за самыми масштабными проектами.

С начала реализации проекты благоустройства проходят экспертизу, в том числе оценку со стороны подведомственного министерству учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Проектная дирекция министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области» (далее – «Проектная дирекция»), которое оказывает помощь органам местного самоуправления в реализации проектов на их территориях, в том числе в целях недопущения и снижения коррупционных нарушений при реализации проекта, также осуществляет функции по предпроектному обследованию территорий, участвует в разработке детальных концепций, дизайн-проектов, в организации и проведении общественных обсуждений, привлечении общественного контроля на всех этапах проектов, ведет согласование технических заданий и иной документации.

Федеральные проекты, реализуемые министерством ЖКХ, имеют большое общественное значение, поэтому вопрос общественного контроля является очень важным.

В приемке выполненных работ по благоустройству дворовых территорий принимают участие уполномоченные представители собственников помещений жилых домов. На территориях муниципальных образований отбор объектов благоустройства осуществляется общественными комиссиями, в состав которых входят представители органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций и иных лиц, в соответствии с порядками и сроками представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций. Обратил внимание что министерством ЖКХ введена практика оплаты выполненных работ только после общественного контроля. В муниципальных образованиях Новосибирской области, с численностью населения свыше 20 тысяч человек проводится голосование по отбору общественных территорий, что способствует широкому информированию граждан о благоустройстве общественных территорий.

Министерство ЖКХ проводит обсуждение федеральных проектов на заседаниях общественного совета при министерстве ЖКХ, в состав которого входят представители «Общероссийского народного фронта», отчетов о реализации федеральных проектов. Представители общественного совета также выезжают на объекты благоустройства и оценивают их реализацию совместно с жителями.

Для повышения уровня публичного контроля и прозрачности проектов в сфере благоустройства министерством ЖКХ в 2020 году создана интерактивная карта объектов комфортной городской среды Новосибирской области, на которой отражаются все объекты благоустройства, созданные по федеральному проекту, и которая дает возможность гражданину, зарегистрированному на портале Госуслуг, оставить свой комментарий о ходе работ на объекте. Проинформировал о специфике реализации проекта по расселению граждан из аварийного жилья:

приобретение жилых помещений осуществляется путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что способствует минимизации коррупционных рисков;

в целях осуществления контроля и координации хода выполнения программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда создана межведомственная комиссия;

министерство ЖКХ формирует и предоставляет еженедельную, ежемесячную, годовую отчетность в Фонд содействия реформированию ЖКХ и Министерство строительства Российской Федерации с помощью информационных систем «Реформа ЖКХ» и «Электронный бюджет».

Добавил, что опыт реализации национального проекта «Жилье и городская среда» показал необходимость выстраивания многоуровневой системы контроля с использованием как традиционных механизмов, так и новейших технических средств, а также активного взаимодействия с общественностью, использования средств дистанционного контроля, таких, как видеонаблюдение.

ВЫСТУПИЛИ:

Курчеев В.С.: уточнил, как решается задача по газификации муниципальных образований Новосибирской области.

Архипов Д.Н.: сообщил, что до декабря 2022 года должно быть исполнено поручение Президента Российской Федерации, который поставил задачу завершить газификацию населенных пунктов, где есть газ и отсутствуют ограничения по техническим возможностям.

РЕШИЛИ:

На основании информации Архипова Д.Н., министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, в целях минимизации рисков коррупционных проявлений в ходе реализации на территории Новосибирской области национальных проектов и региональных проектов (далее – проекты):

1. Руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

1) проводить анализ обстоятельств и фактов, связанных с совершением нарушений, в том числе коррупционного характера, выявляемых в ходе участия в реализации проектов, в целях выработки мер по их недопущению в последующей деятельности;

2) обеспечить актуализацию карт коррупционных рисков органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и подведомственных государственных (муниципальных) учреждений Новосибирской области, в части:

включения должностей, исполнение обязанностей по которым связано с реализацией проектов;

определения (актуализации) мер по минимизации коррупционных рисков при реализации проектов.

2. Руководителям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области обеспечить рассмотрение (обсуждение) на регулярной основе на заседаниях общественных советов, созданных при областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, отчетов о реализации проектов.

Председательствующий

Ю.Ф. Петухов

Секретарь комиссии

Е.Б. Долгова