

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области

6 апреля 2023 года

№ 1

г. Новосибирск

Председательствующий Травников А.А.

Члены комиссии, принявшие участие в заседании: Александров А.А., Бернадский Ю.И., Буймов Н.А., Голубенко В.Ю., Гриднева Г.Б., Деркач Т.Н., Дудникова В.А., Морозов Г.Г., Мамулат Н.Е., Петухов Ю.Ф., Сизов С.Н., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г.

Повестка дня

1. О реализации контрольным управлением Новосибирской области мер по минимизации рисков коррупционных правонарушений при осуществлении контроля в сфере закупок

Шарпф Светлана Леонидовна, начальник контрольного управления Новосибирской области.

2. О результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2022 году

Самойлова Анна Сергеевна, начальник отдела социологии департамента информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

3. О докладе о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год

Попова Марина Сергеевна, исполняющая обязанности начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

4. О рассмотрении заявления о невозможности представить сведения о доходах, об имуществе, и обязательствах имущественного характера супруги, представленного Хальзовым Константином Васильевичем, министром здравоохранения Новосибирской области.

По вопросу 1:

Шарпф С.Л.: сообщила о мерах, осуществляемых контрольным управлением Новосибирской области (далее – контрольное управление) по минимизации рисков коррупционных правонарушений при осуществлении контроля в сфере закупок:

информирование государственных гражданских служащих контрольного управления о порядке уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и мерах ответственности за ее неисполнение, декларирование личной заинтересованности государственных гражданских служащих контрольного управления, принимающих участие в осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проинформировала об утверждении в контрольном управлении карты коррупционных рисков, в целях минимизации коррупционных рисков при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольного управления и государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы».

Проинформировала об осуществляемом контрольным управлением мониторинге аффилированности участия в закупках отдельных должностных лиц, а также мониторинге осуществления органами местного самоуправления контрольных полномочий в сфере закупок, ведомственных видов контроля закупочной деятельности и исполнению бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и методической работе для органов местного самоуправления.

Сообщила об осуществляемом контрольным управлением еженедельном информировании исполнительных органов Новосибирской области о рисках нарушений законодательства в сфере закупок посредством сведений единой информационной системы в сфере закупок.

Проинформировала о задачах контрольного управления на предстоящий период: организация рейтингования заказчиков Новосибирской области в целях внедрения риск-ориентированного подхода при централизации закупок, разработка и внедрение примерных форм контрактов, с возможностью их автозаполнения в государственной информационной системе Новосибирской области в целях минимизации возможных ошибок и упрощения работы заказчиков, участие в пилотном проекте по внедрению и использованию структурированного контракта, информирование органов местного самоуправления о рисках нарушений законодательства о закупках, продолжение практики осуществления мониторинга по организации и осуществлению органами местного самоуправления контрольных полномочий в сфере закупок, продолжение практики размещения информации об изменении законодательства в новостной ленте на официальном сайте контрольного управления.

ВЫСТУПИЛИ:

Бучман А.Е. отметил, что за последние два года возбуждено четыре уголовных дела, связанных с нарушениями в сфере закупок. В текущем году выявлены нарушения в части составления конкурсной документации под конкретного закупщика, который не соответствует требованиям. Просил обратить внимание в текущем году и в последующие периоды заказчиков на соблюдение сроков исполнения работ.

Травников А.А. рекомендовал обратить внимание на итоги работы в закупках в сфере водоснабжения.

Шарпф С.Л. сообщила, что есть сложности в выявлении описания объекта закупки, поэтому контрольное управление ставит своей задачей стандартизировать структурированные контракты и их типовые положения, в целях минимизации коррупционных рисков по формированию закупочной документации под конкретного участника.

Сообщила о совместной работе, проведенной с министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – министерство) в части стандартизации закупок в сфере водоснабжения (скважины, станции переработки воды). Проинформировала об алгоритме, осуществляемом министерством по осуществлению закупок в сфере водоснабжения.

Травников А.А. отметил, что в 2022 году Правительством Российской Федерации государственным и муниципальным заказчикам позволено вносить изменения в контракты, закупать товары у единственного поставщика. Спросил какие дополнительные меры в этой связи предпринимаются контрольным управлением в 2023 году.

Шарпф С.Л. ответила, что при разработке постановлений Правительства Новосибирской области от 23.03.2022 № 113-п «Об изменении существенных условий контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд Новосибирской области», от 21.04.2022 № 173-п «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд Новосибирской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» учтены нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», касающиеся формирования закупок у единственного поставщика (исключение аффилированности, обоснование цены, практика согласования нескольких этапов закупки).

РЕШИЛИ:

1. В целях реализации мер по минимизации рисков коррупционных правонарушений при осуществлении контроля в сфере закупок контрольному управлению Новосибирской области:

1) проработать возможность информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области о рисках возникновения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе сроков для оплаты принятых товаров, работ, услуг;

2) продолжить практику информационно-методического сопровождения главных распорядителей бюджетных средств, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в сфере законодательства о закупках.

2. Государственному казенному учреждению Новосибирской области «Управление контрактной системы»:

1) разработать и внедрить примерные формы контрактов с возможностью их автозаполнения в государственной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области (далее – ГИСЗ НСО) в целях минимизации возможных ошибок и упрощения работы заказчиков;

2) оптимизировать схемы интеграции ГИСЗ НСО с государственной информационной системой «Автоматизированная система управления бюджетными процессами Новосибирской области».

Представить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области информацию о мерах, принятых по исполнению подпункта 1 пункта 2 – до 1 декабря 2023 года.

3. Руководителям исполнительных органов Новосибирской области, руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области обеспечить выполнение заказчиками положений федерального законодательства, касающихся принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок.

По вопросу 2:

Самойлова А.С.: сообщила о том, что социологическое исследование по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2022 году проводилось во исполнение пункта 27 «Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478.

Исследование осуществлено независимой организацией, которая была определена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При исследовании использовалась Методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденная Правительством Российской Федерации.

Сообщила о двух направлениях по которым осуществлялось социологическое исследование: «бытовая коррупция» и «деловая коррупция». Проинформировала о результатах исследования. Сообщила, что в 2022 году впервые был применен метод фокус-групповых интервью с жителями и представителями бизнес-сообщества. При получении услуг, обращении в органы власти со взяточничеством и проявлениями коррупции сталкиваются не более 12% опрошенных жителей. По мнению опрошенных, в их городе или поселке чаще всего с коррупцией можно столкнуться в школах, дошкольных учреждениях, ГИБДД.

Отметила, что среди жителей, обратившихся за услугами, понимание о необходимости решения вопроса с помощью неформального вознаграждения существенно снизилось по сравнению с прошлым годом.

За последний год выросла доля жителей, выражающих свою готовность сообщить о коррупционной ситуации в правоохранительные органы (с 51% в 2021 году до 56% в 2022 году).

Как и в 2021 году, в 2022 году у половины опрошенных сохранилось представление, что взятка инициируется взяточдателем, исходящим из стереотипного представления или опыта, что она гарантирует получение нужного результата.

Граждане стали чаще признавать неэффективность использования коррупционных практик, в частности снижается доля тех, кто считает, что взятка гарантирует качественное решение проблемы или ускорение решения вопроса. Треть респондентов, попадавших в коррупционные ситуации, признают, что взятка ничего не гарантирует.

Продолжает расти доля опрошенных (среди тех, кто обращался в орган власти), утверждающих использование практик неформальных платежей во взаимодействиях с органами по реализации политики в сфере торговли, питания и услуг (28% против 14% в 2021 году).

Основной мотив участников коррупционных ситуаций в бизнесе – это ускорение процедур. В 2022 году предприниматели чаще стали говорить о том, что они вынуждены давать взятки с целью преодоления невыполнимых или обременительных требований законодательства или регулирующих органов.

Анализ обсуждения на фокус-группах выявил базовый мотив вовлеченности в неправовые практики представителей мелкого и среднего бизнеса – страх потерять бизнес (лицензию), остановить производственный процесс и другие. Плюс свою роль играет и неготовность (по разным причинам – временным, финансовым, социальным) представителей бизнеса отстаивать свои интересы в правовом поле.

В бизнес-сообществе сохраняется мнение о большей укорененности коррупционных практик на федеральном уровне. Что свидетельствует о том, что большинство граждан ориентируется в своих оценках на общественное мнение и информацию СМИ.

Население и бизнес-сообщество достаточно информированы о принимаемых органами власти мерах по противодействию коррупции.

Проведение фокус-групп с представителями этой группы позволило расширить представления об их позиции по этому вопросу. В частности, выделить факторы, способствующие снижению коррупционного потенциала – дальнейшее внедрение электронных сервисов, повышение профессиональных и коммуникационных навыков сотрудников контактной зоны, повышение прозрачности алгоритма получения услуги.

ВЫСТУПИЛИ:

Травников А.А. обратил внимание на детализацию вопросов при осуществлении социологического исследования, направленных на выявление сфер, которые по мнению граждан наиболее связаны с коррупционными проявлениями.

Самойлова А.С. ответила, что социологические исследования осуществляются в соответствии с единой федеральной Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, которая включает требования к объему и типу опрашиваемых, перечню показателей. Отметила, что при проведении исследования в формате фокус-групп показатели исследования формулируются более конкретно.

РЕШИЛИ:

1. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить размещение информации о результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2022 году на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Руководителям исполнительных органов Новосибирской области, департаменту информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в целях обеспечения открытости и гласности в сфере противодействия коррупции оказывать содействие средствам массовой информации в освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых соответствующими органами, а также предании гласности фактов коррупции в данных органах.

3. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, исполнительным органам Новосибирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области использовать результаты социологических исследований по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в целях совершенствования мер по профилактике коррупции, планирования мероприятий антикоррупционной направленности.

По вопросу 3:

Попова М.С.: проинформировала об основных направлениях антикоррупционной работы исполнительных органов Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в 2022 году, на основании информации представленной в проекте Доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год.

Проинформировала о принятых и актуализированных нормативных правовых актах исполнительными органами Новосибирской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

Сообщила о проведенной министерством юстиции Новосибирской области антикоррупционной экспертизе законопроектов, проектов правовых актов и действующих правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, проведенной министерством экономического развития Новосибирской области.

Проинформировала об организационных механизмах по профилактике коррупции в Новосибирской области: о работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области, об итогах проведения декларационной кампании, о деятельности отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и

Правительства Новосибирской области, о мерах, принимаемых по профилактике коррупции в государственных учреждениях Новосибирской области и организациях, подведомственных исполнительным органам Новосибирской области.

В 2022 году проведено 27 проверочных мероприятий, из них 21 – проверки достоверности и полноты сведений о доходах, 3 – проверки соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, 3 – проверки соблюдения гражданами, замещающими должности государственной/муниципальной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством, 3 – процедуры осуществления контроля за расходами.

За совершение коррупционных правонарушений в 2022 году к дисциплинарной ответственности было привлечено 174 служащих, из них: 26 государственных гражданских служащих Новосибирской области и 144 муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Сообщила о региональной системе контроля принятия мер по противодействию коррупции в государственных учреждениях и организациях, подведомственных исполнительным органам Новосибирской области, организованной отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

Членам комиссии представлен проект доклада для рассмотрения и внесения предложений по доработке содержания, одобрения.

ВЫСТУПИЛИ:

Травников А.А. спросил об имеющихся у членов комиссии вопросах.

Бучман А.Е. отметил, что на сегодняшний день зафиксирован рост коррупционных преступлений, выявленных органами прокуратуры Новосибирской области.

Буймов Н.А. уточнил, что стало следствием выявления коррупциогенных факторов – работа органов прокуратуры или деятельность по осуществлению антикоррупционной и правовой экспертизы.

Попова М.С. ответила, что такие нарушения выявляются, в том числе, по результатам антикоррупционной и правовой экспертизы.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год.

2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) обеспечить публикацию и размещение текста доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства

Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) продолжить:

координацию работы по профилактике коррупции в исполнительных органах Новосибирской области, государственных органах Новосибирской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в рамках установленной компетенции, включая методическое обеспечение;

анализ работы по оценке коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, их минимизации, проводимой ежегодно в исполнительных органах Новосибирской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области;

мониторинг деятельности по противодействию коррупции в государственных учреждениях и организациях, подведомственных исполнительным органам Новосибирской области, в том числе с использованием дистанционных форм.

3. Руководителям исполнительных органов Новосибирской области:

1) обеспечить:

принятие системных мер по обеспечению соблюдения антикоррупционных запретов, ограничений и требований, исполнения обязанностей государственными гражданскими служащими Новосибирской области;

анализ родственных связей должностных лиц исполнительных органов Новосибирской области и подведомственных организаций в целях предотвращения конфликта интересов;

2) результаты деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2022 год учитывать в целях совершенствования работы по профилактике коррупции в соответствующем органе.

По вопросу 4:

Дудникова В.А. проинформировала членов комиссии о результатах рассмотрения заявления лица, замещающего государственную должность Новосибирской области, о невозможности представить сведения о доходах, об имуществе, и обязательствах имущественного характера супруги.

Председательствующий



А.А. Травников

