

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

**ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области**

26 декабря 2022 года

№ 4

г. Новосибирск

Председательствующий	Травников А.А.
Секретарь	Долгова Е.Б.
Приняли участие в заседании комиссии:	Александров А.А., Бернадский Ю.И., Буймов Н.А., Гриднева Г.Б., Голубенко В.Ю., Деркач Т.Н., Дудникова В.А., Кульков А.В., Локоть А.Е., Мамулат Н.Е., Морозов Г.Г., Петухов Ю.Ф., Решетников Л.Н., Сизов С.Н., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г., Шимкив А.И.

Повестка дня

1. О результатах работы в 2022 году правоохранительных органов по выявлению и расследованию коррупционных преступлений и задачах по ее совершенствованию

Доклад Вялкова Владимира Анатольевича, начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области

Доклад Зарипова Виталия Борисовича, исполняющего обязанности руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области.

2. Об исполнении решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области о мерах по профилактике коррупции при реализации полномочий министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области и подведомственными ему учреждениями в сфере лесных отношений

Доклад Шестернина Евгения Анатольевича, министра природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

3. Об итогах и эффективности реализации мер по противодействию коррупции, предусмотренных программой «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194

Доклад Долговой Елены Борисовны, начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

По вопросу 1:

Вялков В.А.: проинформировал, что на территории Новосибирской области зарегистрировано 645 преступлений коррупционной направленности. Непосредственно сотрудниками органов внутренних дел выявлено 553 преступления коррупционной направленности (85,7% от зарегистрированных), 147 лиц, их совершивших.

Проинформировал о 183 преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, о зарегистрированных 123 фактах взяточничества, из которых: 52 – получение взятки, 14 – дача взятки, 6 фактов посредничества во взяточничестве, 51 факт мелкого взяточничества, 12 преступлений по фактам злоупотребления должностными полномочиями; о 21 факте превышения должностных полномочий и 14 фактах служебного подлога.

Сообщил о размерах причиненного материального ущерба по оконченным производством уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности, а также о сумме ущерба, возмещенного в результате принятых мер.

Проинформировал о результатах осуществленных мероприятий по выявлению и пресечению фактов участия в процедуре размещения заказов фирм – «однодневок», а также организаций, подконтрольных должностным лицам органов государственной власти, местного самоуправления, а также бюджетных учреждений, являющихся заказчиками товаров, работ, услуг, о выявлении за 11 месяцев 2022 года 214 преступлений, связанных с освоением и хищением средств из бюджета всех уровней, о привлечении к уголовной ответственности 59 лиц, о размере материального ущерба, причиненного в результате преступлений в бюджетной сфере, а также о сумме ущерба, возмещенного в результате принятых мер.

Зарипов В.Б.: проинформировал, что по имеющимся данным, в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области зарегистрировано 306 сообщений о преступлениях экономической направленности, по результатам рассмотрения которых возбуждено 191 уголовное дело, в суды направлены материалы по 73 уголовным делам. Большинство направленных в суды уголовных дел связаны с фактами взяточничества.

Сообщил данные о сферах, в которых выявлялись преступления коррупционной направленности, о выявлении преступлений, связанных с подкупом должностных лиц при осуществлении ими полномочий в сфере закупок, в том числе в рамках участия в реализации национальных проектов, о показателях по привлеченным к уголовной ответственности за совершение таких преступлений должностным лицам, об общем размере ущерба, причиненного преступлениями, о принятии мер по возмещению вреда, причиненного в результате их совершения.

Проинформировал об осуществляемом следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области межведомственном взаимодействии при выявлении преступлений коррупционной направленности. Отметил значимость просвещения граждан по вопросам в сфере профилактики коррупции в целях повышения уровня правосознания и ответственности, необходимость активного участия в этом институтов гражданского общества, в том числе общественных, некоммерческих организаций.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Вялкова В.А., начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области, информацию Зарипова В.Б., исполняющего обязанности руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области.

2. Рекомендовать правоохранительным органам, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области:

1) реализовать комплекс дополнительных мероприятий, направленных на выявление коррупционных преступлений, связанных с незаконным отчуждением (распоряжением) государственного и муниципального имущества;

2) принять дополнительные меры, направленные на возмещение ущерба причиненного в результате совершения преступлений коррупционной направленности, а также на установление фактов легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения коррупционных преступлений.

По вопросу 2:

Шестернин Е.А.: проинформировал, что министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее также - министерство) обеспечено исполнение министерством и подведомственными ему учреждениями всех решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области от 16.06.2021 (протокол заседания № 2), посредством разработки и принятия комплекса мер по направлениям в сфере лесных отношений:

совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения, выявления и урегулирования конфликта интересов;

проведение просветительских мероприятий и информационно-разъяснительной работы с государственными гражданскими служащими министерства по формированию антикоррупционного поведения;

повышение эффективности антикоррупционных мер, применяемых в подведомственных министерству учреждениях.

Выделил наиболее коррупционно-опасные полномочия в сфере лесных отношений, способы минимизации коррупционных рисков при реализации министерством полномочий в этой сфере: принцип «ротации» государственных служащих в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим несколько раз; размещение на официальном сайте министерства плана проведения проверок на очередной год; использование средств фотофиксации объектов обследования, выявленных нарушений требований лесного законодательства при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки; использование при проведении проверки соответствующих форм проверочных листов; применение принципов риск-ориентированного подхода при формировании ежегодного плана проведения проверок; механизм автоматизации и цифровизации, применяемый для повышения

прозрачности в рамках полномочий в сфере лесных отношений и в конечном итоге в целях минимизации рисков коррупционных проявлений.

Проинформировал о работе, осуществляемой в сфере профилактики коррупции в подведомственных министерству учреждениях.

Отметил результаты анализа сведений, содержащихся в личных делах гражданских служащих, руководителей подведомственных учреждений, в анкетах граждан, представляемых при назначении на указанные должности, об их родственниках и свойственниках.

Сообщил о мероприятиях по антикоррупционному просвещению, осуществляемых министерством для гражданских служащих и работников подведомственных учреждений, о задачах работы в сфере профилактики коррупции в министерстве и подведомственных учреждениях.

РЕШИЛИ:

В целях минимизации рисков коррупционных проявлений при реализации полномочий исполнительными органами Новосибирской области и подведомственными им организациями:

1. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области:

1) организовать обсуждение информации правоохранительных органов о коррупционных нарушениях, допущенных должностными лицами министерства и подведомственных учреждений, на совещаниях при министре природных ресурсов и экологии Новосибирской области, с принятием конкретных мер, направленных на привлечение виновных лиц к юридической ответственности, на недопущение подобных нарушений;

2) образовать комиссию по рассмотрению сообщений руководителей государственных учреждений Новосибирской области, подведомственных министерству, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе:

утвердить положение о комиссии и ее состав;

довести до сведения руководителей всех подведомственных учреждений информацию о деятельности комиссии, о порядке представления и рассмотрения уведомлений о личной заинтересованности и мерах ответственности за непредставление уведомления.

2. Руководителям исполнительных органов Новосибирской области обеспечить:

1) оценку коррупционных рисков на системной постоянной основе, с привлечением всех структурных подразделений соответствующего органа, включая анализ ситуаций, при которых допускаются коррупционные нарушения, выработку мер по минимизации рисков таких нарушений, актуализацию карты коррупционных рисков;

2) мониторинг оценки коррупционных рисков в подведомственных организациях (при их наличии);

3) анализ родственных, корпоративных и иных связей между государственными гражданскими служащими органов и организациями-

контрагентами, между государственными гражданскими служащими органов и работниками подведомственных им организаций (при их наличии), а также между работниками подведомственных организаций (при их наличии) и организациями-контрагентами, в целях выявления возможного конфликта интересов и предотвращения коррупционных правонарушений, в том числе в ходе ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, осуществляемых в рамках реализации на территории Новосибирской области национальных, федеральных и региональных проектов;

4) проведение на регулярной плановой основе обучающих мероприятий для государственных гражданских служащих, руководителей и работников подведомственных организаций (при их наличии), по вопросам в сфере профилактики коррупции, с участием представителей правоохранительных органов и отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

3. Департаменту организации управления и государственной гражданской службы, отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области совместно с контрольным управлением Новосибирской области разработать обучающий курс по вопросам профилактики коррупционных правонарушений при осуществлении закупочной деятельности для должностных лиц исполнительных органов Новосибирской области и работников подведомственных организаций.

По вопросу 3:

Долгова Е.Б.: сообщила общие сведения о структуре программы «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194 (далее – программа), о мониторинге исполнения мероприятий программы, осуществляемом отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (далее также – отдел администрации).

Основой для разработки программы был Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы¹, ряд его мероприятий нашел отражение в программе.

Программа не является государственной программой, поэтому общие критерии и принципы оценки эффективности ее исполнения к ней неприменимы. Вместе с тем, каждая задача программы эффективно реализуется через комплекс предусмотренных ею мероприятий. Отдел администрации ежегодно оценивает проведенную в рамках исполнения программы работу, для этого запрашивает во всех исполнительных органах Новосибирской области (далее также – исполнительные органы) необходимую информацию, отчет по итогам представляет Губернатору Новосибирской области и размещает его в подразделе «Противодействие коррупции» раздела «Управление» на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в Интернете.

¹ Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478.

В рамках направления по систематизации и актуализации нормативной правовой базы во всех исполнительных органах и подведомственных им организациях утверждены программы (планы) по противодействию коррупции на 2021-2024 годы.

За период действия программы отделом администрации разработано 14 проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, направленных на приведение в соответствие с изменениями законодательства по вопросам в сфере профилактики коррупции, все проекты представлялись в министерство юстиции Новосибирской области для проведения антикоррупционной экспертизы, сообщила об оценке регулирующего воздействия проведенной в отношении нормативных правовых актов и их проектов министерством экономического развития Новосибирской области.

Проинформировала о результатах принятых мер в рамках направления программы – совершенствование комплекса мер по профилактике коррупции на государственной гражданской службе и муниципальной службе.

Выделила меры, осуществляемые в исполнительных органах в отношении гражданских служащих в целях формирования отрицательного отношения к коррупции, мероприятия, реализуемые отделом администрации в целях повышения уровня правовой культуры и антикоррупционной компетентности должностных лиц исполнительных органов, органов местного самоуправления, работников государственных и муниципальных учреждений и организаций: разработка памяток, буклетов, пособий (ежегодно порядка 15 материалов); разработка, согласование с прокуратурой Новосибирской области и направление главам муниципальных образований Новосибирской области модельных муниципальных нормативных правовых актов (8 модельных актов за 2021-2022 годы); проведение семинаров-совещаний с указанными лицами (ежегодно в среднем 6 мероприятий); направление информационных писем об изменениях в законодательстве, о необходимости соблюдения запретов, ограничений, обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции (более 25 писем ежегодно).

Сообщила о принятии постановления Правительства Новосибирской области, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 26.08.2019 № 352-п «О Порядке принятия решения о даче согласия областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области, на совершение сделок в случаях, установленных Законом Новосибирской области от 06.07.2018 № 271-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» (проект разработан департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области в целях совершенствования системы мер по противодействию коррупции при осуществлении полномочий по управлению и распоряжению имуществом Новосибирской области).

Исполнительными органами принимаются меры по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе анализируется информация об участниках закупок, на предмет установления их аффилированных связей с

гражданскими служащими. Отделом администрации проводится мониторинг аффилированности участия в закупках отдельных категорий должностных лиц с использованием данных программного продукта «Контур-Фокус», позволяющего выявить связи между организациями-контрагентами, между организациями и физическими лицами. Отметим актуальность и необходимость анализа анкетных данных гражданских служащих, в части информации о родственниках, свойственниках, о корпоративных связях, в целях выявления возможного конфликта интересов, на постоянной основе.

Реализуется предусмотренное программой мероприятие по мониторингу состояния работы по предупреждению коррупции в подведомственных учреждениях и организациях. Эта работа организована отделом администрации в дистанционном формате.

Сообщила, о проведении социологического исследования в целях оценки уровня коррупции в Новосибирской области, как в форме традиционного социологического опроса жителей и представителей бизнеса, так и в форме фокус-групповых исследований с целью интерпретации и расширения показателей «бытовой» и «деловой» коррупции. В 2022 году фокус-групповые исследования проведены впервые. Результаты исследований ежегодно рассматриваются на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области, а также включаются в ежегодный доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области. Показатели обозначаются в динамике за все годы исследования, что позволяет выработать скоординированные действия исполнительных органов, контрольных, надзорных и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции, наметить перспективы развития направления.

Сообщила, что в целях поддержания и повышения уровня квалификации гражданских служащих, получения и совершенствования знаний и навыков работы в сфере противодействия коррупции обеспечено: повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам на тему противодействия коррупции гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в профилактике коррупции; обучение в форме повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам на эту тему, из числа впервые поступивших на государственную службу; обучение в форме повышения квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Для работников подведомственных организаций в 2021 году впервые организовано обучение по программе «Профилактика коррупционных нарушений в государственных и муниципальных учреждениях». Профессиональное развитие гражданских, муниципальных служащих, работников подведомственных организаций осуществлялось посредством программ, разрабатываемых и реализуемых на базе корпоративного университета Правительства Новосибирской области, в меньшей степени – в Сибирском институте управления – филиале РАНХиГС.

В текущем году отделом администрации совместно с корпоративным университетом Правительства Новосибирской области подготовлены два

дистанционных обучающих курса по наиболее актуальным вопросам антикоррупционной тематики: о конфликте интересов и об организации деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в областных исполнительных органах. В 2023 году планируется разработка и доработка дистанционных обучающих курсов по другим актуальным вопросам этой сферы.

С начала 2022 года в рамках профессионального развития гражданских служащих исполнительных органов, на которых возложены обязанности по профилактике коррупции, проводятся стажировочные практикумы, которые включают в том числе стажировку в отделе администрации. Стажировки прошли 20 гражданских служащих.

Отметила приоритетные направления и задачи на предстоящий период:

анализ представленных должностными лицами сведений в целях определения их полноты и достоверности, выявления оснований для инициирования антикоррупционных проверок, включая анализ родственных связей в целях предотвращения конфликта интересов;

автоматизация процессов анализа и проверки;

совершенствование антикоррупционных мер при реализации национальных и федеральных проектов (контроль на каждом этапе, личная ответственность руководителя);

информационно-методическая работа, использование новых форм обучения (дистанционные обучающие курсы);

мониторинг, в том числе дистанционный, принятия подведомственными учреждениями и организациями мер по предупреждению коррупции.

РЕШИЛИ:

В целях обеспечения достаточности и эффективной реализации мероприятий, предусмотренных программой «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194»:

1. Руководителям исполнительных органов Новосибирской области осуществлять:

1) мониторинг исполнения мероприятий программы, включая оценку их достаточности для достижения целей программы, для формирования предложений по совершенствованию мер по профилактике коррупции в Новосибирской области;

2) представление информации по итогам мониторинга в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в установленные программой сроки.

2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить:

1) координацию реализации мероприятий программы другими исполнителями;

2) мониторинг исполнения программы и оценку достаточности

предусмотренных программой мероприятий, в целях совершенствования мер по профилактике коррупции в Новосибирской области;

3) включение информации об исполнении программы в ежегодный доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области, представляемый на рассмотрение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области.

Председательствующий



А.А. Травников

Секретарь комиссии



Е.Б. Долгова