

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства  
Новосибирской области**

**ПРОТОКОЛ  
заседания комиссии по координации работы по противодействию  
коррупции в Новосибирской области**

**31 марта 2022 года**

**№ 1**

г. Новосибирск

<b>Председательствующий</b>	Травников А.А.
<b>Секретарь</b>	Долгова Е.Б.
<b>Приняли участие в заседании комиссии:</b>	Александров А.А., Бернадский Ю.И., Буймов Н.А., Голубенко В.Ю., Гриднева Г.Б., Деркач Т.Н., Дудникова В.А., Кульков А.В., Курчеев В.С., Легостаев А.В., Локоть А.Е., Мамулат Н.Е., Петухов Ю.Ф., Решетников Л.Н., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л. Шилохвостов Р.Г., Шимкив А.И., Яковлев И.Н.

Повестка дня

1. О деятельности министерства юстиции Новосибирской области по осуществлению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области и проектов нормативных правовых актов Новосибирской области

Деркач Татьяна Николаевна, министр юстиции Новосибирской области.

О выявлении и устранении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Новосибирской области, проектах нормативных правовых актов Новосибирской области в рамках проведения антикоррупционной экспертизы

Максименко Алексей Анатольевич, начальник Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области.

2. О результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2021 году

Самойлова Анна Сергеевна, начальник отдела социологии департамента информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

3. О докладе о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год

Долгова Елена Борисовна, начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

По вопросу 1:

Деркач Т.Н.: проинформировала о целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Новосибирской области и действующих нормативных правовых актов Новосибирской области, сообщила, что в 2021 году министерством юстиции Новосибирской области (далее также – министерство) проведено 12889 экспертиз в отношении 1727 проектов правовых актов и действующих правовых актов Новосибирской области. Выявлено 216 коррупциогенных факторов, подготовлено 120 экспертных заключений. Все коррупциогенные факторы устранены.

В 2021 году рассмотрено 53 экспертных заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, а также 4 замечания и предложения прокуратуры Новосибирской области на проекты нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе о выявлении 3 коррупциогенных факторов, поступившие в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии между Правительством Новосибирской области и прокуратурой Новосибирской области в сфере нормотворчества от 29.04.2019 № 19. Замечания и предложения учтены при подготовке и доработке проектов нормативных правовых актов Новосибирской области. Случаи неустранения коррупциогенных факторов отсутствуют. Рассмотрено 2 протеста на правовые акты Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области. Протесты удовлетворены.

Подготовка проектов правовых актов в 2021 году осуществлялась с учетом решений координационного штаба по недопущению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Новосибирской области, решений оперативного штаба по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области: согласно изменениям, внесенным в постановление Губернатора Новосибирской области от 26.04.2020 № 134 «О порядке подготовки, принятия, опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», при подготовке проектов нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области положения пункта 15 данного Порядка об обеспечении разработчиком проекта проведения независимой антикоррупционной экспертизы в срок не менее 7 дней не применяются, за исключением случаев, указанных в решениях координационного штаба, оперативного штаба.

Отметила основные системные ошибки, выявляемые в процессе проведения экспертизы проектов актов, наиболее часто выявляемые коррупциогенные факторы.

Обозначила актуальные в 2022 году направления в сфере повышения качества нормотворческой деятельности в Новосибирской области, в том числе в сфере проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов.

Максименко А.А.: отметил значение оценки положений законодательства на предмет наличия в них коррупциогенных факторов, в рамках решения задачи по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации.

Проинформировал, что в 2021 году Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области проведена

антикоррупционная экспертиза 2320 нормативных правовых актов Новосибирской области, коррупциогенные факторы выявлены в 31 акте. Устранены коррупциогенные факторы в 25 нормативных актах из 31. По 4 нормативным актам получены ответы о согласии и подготовке проектов, направленных на устранение выявленных нарушений. В отношении 2 нормативных актов выводы экспертных заключений были пересмотрены.

Сообщил, что в Сибирском федеральном округе количество нормативных актов, в которых территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации выявлены коррупциогенные факторы в 2021 году, не превышает 2,5% от количества проведенных экспертиз. Выявленные факторы, как правило, носят формальный характер и лишь создают предпосылки для возможного совершения коррупционных правонарушений. Всего выявлено 37 коррупциогенных факторов. Обозначил наиболее типичные из них, указал примеры.

Обратил внимание, что вопросы взаимодействия территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации с органами государственной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа по результатам рассмотрения экспертных заключений на нормативные правовые акты стали предметом обсуждения на заседании Координационного Совета при Главном управлении, проведенном в октябре 2021 года. Отмечено отсутствие существенных проблем во взаимодействии, в том числе с органами государственной власти Новосибирской области. В большинстве случаев нормативные правовые акты органов власти приводятся в соответствие с федеральным законодательством, устраняются коррупциогенные факторы в установленные сроки без принятия мер прокурорского реагирования или судебных процедур.

#### РЕШИЛИ:

В целях координации нормотворческой деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, на основании информации министра юстиции Новосибирской области Деркач Т.Н. и информации начальника Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области Максименко А.А., рекомендовать:

1. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, структурным подразделениям администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области осуществлять всесторонний анализ положений, включаемых в проекты нормативных правовых актов Новосибирской области при их разработке, в целях обеспечения их соответствия федеральному законодательству и исключения наличия в них коррупциогенных факторов.

2. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области продолжить эффективное взаимодействие с прокуратурой Новосибирской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области при подготовке проектов нормативных правовых актов Новосибирской области в целях обеспечения их соответствия федеральному законодательству и исключения наличия в них коррупциогенных факторов.

3. Министерству юстиции Новосибирской области совместно с другими областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской

области продолжить работу по подготовке типовых решений в рамках предметов ведения органов в целях исключения (минимизации) системных ошибок, допускаемых при разработке проектов нормативных правовых актов, повышения качества нормотворческой деятельности.

По вопросу 2:

Самойлова А.С.: сообщила, что социологическое исследование по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2021 году проводилось во исполнение пункта 27 раздела IX Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, пункта 4.8 Перечня мероприятий программы «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194.

Социологическое исследование проведено независимой организацией, определенной в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Социологическое исследование осуществлялось по двум направлениям: «бытовая» коррупция и «деловая» коррупция.

Проинформировала, что при получении услуг часто сталкиваются со взяточничеством и проявлениями коррупции не более 9% опрошенных жителей. Показатель «мнение граждан об интенсивности бытовой коррупции» снизился с 9,9% (2020 год) до 5,9% (2021 год). В 2021 году в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и снижением доступности ряда медицинских услуг на первом месте в списке ситуаций, в которых жители сталкиваются с «бытовой» коррупцией, – обращение за медицинскими услугами. Отмечено, что высока вероятность столкнуться с проявлениями коррупции при обучении в вузах, школах, при контактах с органами ГИБДД и военными комиссариатами.

В 2021 году субъективные оценки уровня коррумпированности в деловой среде стали ниже во многих сферах. Исключение составляют сферы торговли, питания, услуг. Сохранился высокий уровень распространенности коррупционных практик в органах по охране природных ресурсов и окружающей среды, правоохранительных органах.

Среди жителей, обращавшихся за услугами, понимание о необходимости решения вопроса с помощью неформального вознаграждения отмечено только у 8%, показатель снизился по сравнению с 2019 и 2020 годом в 2 раза.

Отметила, что показатели динамики коррупционной ситуации как на местном уровне, так и на региональном и федеральном уровнях, в целом сохранились.

**РЕШИЛИ:**

В целях обеспечения открытости и гласности в сфере противодействия коррупции, на основании информации о результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской области в 2021 году:

1. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить размещение информации о результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в Новосибирской

области в 2021 году на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, департаменту информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) размещать информацию о привлечении должностных лиц к ответственности за коррупционные правонарушения на официальных сайтах соответствующих органов;

2) оказывать содействие средствам массовой информации в освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами, предании гласности фактов коррупции в данных органах.

3. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области продолжить антикоррупционное просвещение лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, руководителей и работников государственных и муниципальных учреждений, организаций.

4. Правоохранительным органам, осуществляющим деятельность на территории Новосибирской области, продолжить принятие мер, направленных:

1) на широкое информирование населения о результатах работы по всем направлениям деятельности, включая борьбу с коррупцией;

2) на формирование в обществе положительного имиджа сотрудников правоохранительных органов.

По вопросу 3:

Долгова Е.Б.: проинформировала об основных направлениях работы по противодействию коррупции, проводимой в 2021 году, на основании информации представленной в проекте Доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год.

Сообщила, что разработаны нормативные правовые акты по вопросам профилактики коррупции в целях актуализации положений действующих актов, устранения пробелов в нормативном правовом регулировании. Внесены изменения в ряд постановлений Губернатора Новосибирской области, разработаны и приняты: программные и плановые документы, в том числе программа «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы» (утверждена постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194), План совместных мероприятий Общественной палаты Новосибирской области, органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области по повышению роли гражданского общества в противодействии коррупции на 2021-2023 годы (утвержден распоряжением Губернатора Новосибирской области от 10.06.2021 № 87-р), подготовлен для утверждения Правительством Новосибирской области проект программы «Антикоррупционное просвещение в Новосибирской области на 2022-2024 годы» (утверждена в 2022 году). Актуализированы (разработаны) модельные

муниципальные правовые акты по различным вопросам в сфере противодействия коррупции, которые согласованы с прокуратурой Новосибирской области, и направлены в органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

Отметила работу системного механизма профилактики коррупции в Новосибирской области, включающего комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области, отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (далее также – отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации), должностных лиц государственных органов Новосибирской области (далее также – областные органы), ответственных за профилактику коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, созданные в органах. Сообщила, что в отчетном году проведено 53 заседания таких комиссий в областных органах и 249 заседаний комиссий в органах местного самоуправления.

В 2021 году исполнено решение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области от 22.12.2020 (протокол № 5): внесены изменения в распоряжение Губернатора Новосибирской области от 20.08.2018 № 168-р «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам государственной гражданской службы и кадров областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области». В результате сформирован механизм согласования кандидатур лиц, назначаемых на должности в областные органы, ответственные за профилактику коррупции, включающий их согласование отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации.

Особое место в антикоррупционном механизме занимает региональная система контроля принятия мер по профилактике коррупции в государственных учреждениях и организациях (далее - подведомственные организации), организованная отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации при участии 22 областных органов, имеющих подведомственные организации. Ежегодно проводится 10 «точечных» проверок (в том числе, в 2021 году).

Во исполнение указанного решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области проведен мониторинг антикоррупционной работы в подведомственных организациях, впервые в 2021 году собраны данные о реализации ими антикоррупционных положений законодательства в ходе проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Мониторинг, которым охвачено 100% таких организаций, дает возможность оценить полноту и уровень проводимой ими антикоррупционной работы, степень ее координации со стороны соответствующего областного органа.

Особое значение имеют мероприятия, направленные на актуализацию должностными лицами заполненных ими ранее анкет, имеющихся в их личных делах, а также анализ указанных анкетных данных и данных анкет, представляемых кандидатами на должности. Такая работа позволила проанализировать наличие (отсутствие) в подчиненности у должностных лиц родственников или свойственников, оценить, как наличие родственных связей влияет на возможные конфликты интересов при исполнении обязанностей.

В 2021 году на государственном и муниципальном уровнях обеспечено проведение декларационной кампании.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) представили 1705 государственных гражданских служащих Новосибирской области и 5302 муниципальных служащих.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации приняты сведения о доходах от 24 лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области, 125 государственных гражданских служащих Новосибирской области и 5559 лиц, замещающих муниципальные должности. 1872 лица, замещающих муниципальные должности, представили справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах), 3687 депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, воспользовались упрощенным порядком декларирования и исполнили установленную обязанность путем подачи уведомлений об отсутствии «крупных» сделок (66,2 % от числа обязанных лиц данной категории).

Справки о доходах представили 408 руководителей государственных учреждений и 2348 руководителей муниципальных учреждений (всего указанными лицами представлено 5796 справок о доходах).

В 2021 году отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации также приняты и проанализированы:

сведения о доходах, представленные 336 гражданами, претендующими на замещение должностей глав муниципальных образований Новосибирской области, избираемых в рамках 124 конкурсных процедур (57% от масштабной кампании 2020 года), в рамках которых кандидатами представлено 707 справок о доходах;

сведения о доходах, представленные 58 депутатами представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, избранными на муниципальных выборах в сентябре 2021 года (152 справки о доходах).

В 2021 году проведено 69 проверочных мероприятий, из них: 58 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, 1 проверка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, 10 процедур осуществления контроля за расходами.

К дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений (как по итогам антикоррупционных проверок, так и без их проведения, в «упрощенном» порядке), привлечено 172 должностных лица, из них: 69 государственных гражданских служащих и 103 муниципальных служащих.

Вместе с тем, имели место случаи привлечения к юридической ответственности за нарушение требований к служебному поведению 2 гражданских служащих, а также привлечения к юридической ответственности за нарушение требований об урегулировании конфликта интересов 1 муниципального служащего.

К дисциплинарной ответственности в течение 2021 года привлекались также руководители учреждений, подведомственных областным органам (17 лиц), органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (38 лиц).

Проинформировала об антикоррупционном просвещении, проводимом областными органами, о взаимодействии с институтами гражданского общества в рамках исполнения плановых и программных мероприятий.

Отметила результаты информационно-методической работы отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации, в том числе о проведении совещаний и семинаров по вопросам применения антикоррупционного законодательства, о подготовке информационно-методических материалов: модельных муниципальных правовых актов, чек-листе, памятках по вопросам профилактики коррупции, размещенных на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, информационном портале профессионального развития «Лаборатория управленческих компетенций «LOOK».

Актуальными задачами антикоррупционной деятельности на 2022 год являются: прием в рамках декларационной кампании 2022 года сведений о доходах; учет представленных сведений, их анализ, при наличии достаточных оснований – осуществление антикоррупционных проверок; совершенствование нормативных правовых актов на областном и муниципальном уровнях; информационно-методическая работа по всем вопросам в сфере профилактики коррупции – консультирование должностных лиц, издание пособий, памяток, чек-листов, проведение семинаров и совещаний; пересмотр коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, в целях их минимизации, контроль за ежегодной актуализацией утвержденных перечней должностей гражданской (муниципальной) службы; обучение специалистов органов и организаций в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений; анализ родственных связей в целях предотвращения конфликта интересов, в том числе посредством анализа данных анкет, представляемых при назначении на должности (их актуализации); мониторинг принятия подведомственными организациями мер по профилактике коррупции на системной основе; принятие мер по профилактике правонарушений коррупционного характера при реализации национальных и федеральных проектов (на основании решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новосибирской области).

Проект доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год представлен членам комиссии для рассмотрения, внесения предложений и одобрения.

**РЕШИЛИ:** В целях совершенствования мер по профилактике коррупционных правонарушений в Новосибирской области, на основании информации Долговой Е.Б., начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1. Одобрить проект доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год.

2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) обеспечить публикацию и размещение текста Доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год на



официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) представить Губернатору Новосибирской области информацию о результатах мониторинга принятия и реализации в подведомственных организациях мер по противодействию коррупции, включая предложения по дальнейшему совершенствованию принимаемых ими мер;

3) продолжить:

- координацию работы по противодействию коррупции в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, государственных органах Новосибирской области, органах местного самоуправления Новосибирской области, включая:

методическое обеспечение и консультирование должностных лиц органов, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

проведение и участие в проведении стажировочных практикумов в целях формирования у указанных лиц знаний системы законодательства о противодействии коррупции, необходимых для их применения на практике;

- обобщение и анализ итогов мониторинга принятия и реализации в организациях мер по противодействию коррупции, проводимого в соответствии с пунктом 3.13 Перечня мероприятий программы «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194.

3. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, государственным органам Новосибирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области учитывать результаты деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2021 год, в том числе:

1) обеспечить актуализацию нормативных правовых актов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством, с учетом правоприменительной практики;

2) продолжить и обеспечить:

- работу по разъяснению должностным лицам органов порядка применения норм законодательства в целях надлежащего исполнения обязанностей и соблюдения ограничений, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе в целях предупреждения совершения коррупционных правонарушений в сфере реализации национальных и федеральных проектов;

- пересмотр и оценку коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, выработку и реализацию мер по их минимизации;

- актуализацию перечней должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, муниципальной службы, при замещении которых государственные гражданские служащие, муниципальные служащие (как и граждане, претендующие на замещение должностей) обязаны представлять сведения о доходах;

- актуализацию сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на государственные должности, должности гражданской и муниципальной службы, и актуализированных анкетах лиц, замещающих должности, в части информации о родственниках и свойственниках, а также анализ этих сведений в целях выявления возможного конфликта интересов;

- рассмотрение на заседаниях комиссий по соблюдению требований к

служебному поведению и урегулированию конфликта интересов:

результатов анализа сведений о доходах, представленных государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими соответствующего органа;

материалов антикоррупционных проверок, по результатам проведения которых имеются сомнения (разногласия) в вопросе применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений и (или) принятия мер по устранению выявленных нарушений;

3) информировать отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области о результатах работы, указанной в настоящем пункте, ежегодно в рамках представления информации для подготовки доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области.

4. Областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, в ведение которых переданы организации, продолжить:

1) мониторинг принятия и реализации в организациях мер по противодействию коррупции в соответствии с пунктом 3.13 Перечня мероприятий программы «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194;

2) обсуждение результатов проверок соблюдения федерального законодательства и законодательства Новосибирской области о противодействии коррупции в подведомственных организациях, проведенных отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в рамках его компетенции (с соблюдением законодательства о персональных данных).

Председательствующий

А.А. Травников

Секретарь комиссии

Е.Б. Долгова