

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области

30 сентября 2022 года

№ 3

г. Новосибирск

| | |
|--|--|
| Председательствующий | Травников А.А. |
| Секретарь | Долгова Е.Б. |
| Приняли участие в заседании комиссии: | Александров А.А., Бернадский Ю.И., Буймов Н.А., Голубенко В.Ю., Деркач Т.Н., Дудникова В.А., Курчеев В.С., Локоть А.Е., Мамулат Н.Е., Морозов Г.Г., Петухов Ю.Ф., Решетников Л.Н., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г., Шимкив А.И., Яковлев И.Н. |

Повестка дня

1. О мерах, принимаемых в целях профилактики коррупции в ходе осуществления полномочий в рамках участия в реализации национальных проектов

Доклад министра труда и социального развития Новосибирской области Бахарева Елены Викторовны

Доклад исполняющего обязанности министра культуры Новосибирской области Зимнякова Юрия Васильевича.

2. О мерах, принимаемых в целях профилактики коррупции при осуществлении полномочий в сфере государственного строительного надзора Новосибирской области

Доклад начальника инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области Нечунаева Алексея Альбертовича.

3. Об организации мероприятий по профессиональному развитию по вопросам профилактики коррупции государственных гражданских и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, и обязанности по профилактике коррупции

Доклад первого заместителя руководителя администрации – руководителя департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Дудниковой Валентины Анатольевны.

По вопросу 1:

Бахарева Е.В.: проинформировала о реализации трех региональных проектов в рамках национального проекта «Демография».

Перечислила возникающие при этом коррупционные риски: необоснованное принятие решений по назначению выплат, установление необоснованных преимуществ отдельным заявителям, установление условий, ограничивающих конкуренцию.

Проинформировала о мерах, осуществляемых в министерстве труда и социального развития Новосибирской области (далее - министерство) по минимизации коррупционных рисков при реализации региональных проектов: оценка коррупционных рисков, проведение проверок в подведомственных учреждениях по назначению и выплате мер социальной поддержки семьям с детьми, контроль за целевым использованием субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на основании соглашений на предоставление субсидий, оплата работ, услуг по контракту после предоставления актов о приемке выполненных работ, оказанных услуг, проверка отчетов социально ориентированных некоммерческих организаций по выполнению мероприятий национального проекта.

Отметила значимость методического сопровождения и контроля министерством за соблюдением антикоррупционного законодательства исполнителями мероприятий региональных проектов.

Проинформировала об основных механизмах противодействия коррупции применяемых в отношении подведомственных министерству учреждений: централизованное обучение работников по антикоррупционной тематике, проведение плановых проверок в подведомственных учреждениях, обеспечение открытости предоставления мер финансовой поддержки негосударственным и немунципальным организациям по итогам конкурсных отборов (размещение информации о проводимых конкурсных отборах, критериях оценки с приложением нормативных правовых актов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и на официальном сайте главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Сообщила о мерах, принимаемых в целях выявления и исключения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов и скрытой аффилированности (о проверке анкетных данных кандидата и отзывов с предыдущих мест работы при приеме на работу в отдел контрактной службы или в профильный отдел министерства на должность, связанную с обеспечением закупочной деятельности; о поэтапном тестировании в целях получения психологического портрета, в том числе, с точки зрения потенциальной склонности к незаконному обогащению; о проверке с использованием данных ФНС России кандидатов и действующих в сфере закупок специалистов на предмет наличия возможных связей с представителями коммерческих структур).

Для выявления и исключения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов, скрытой аффилированности, проводится проверка обоснованности начальной (максимальной) цены (далее – НМЦК) закупаемых товаров, работ, услуг с учетом среднерыночных цен на данный вид товаров, работ, услуг, посредством сравнения представленных коммерческих предложений со сведениями единой информационной системы в сфере закупок, Новосибирскстата и аналогичных предложений в сети «Интернет».

Дополнительно осуществляется проверка отсутствия между лицами, предоставившими ценовое предложение на товары, работы, услуги для обоснования НМЦК, аффилированности, а также личной корыстной заинтересованности со стороны лиц, осуществляющих закупочную деятельность, в преимуществах для конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя). Особое внимание уделяется условиям контракта, в части наличия достаточных сроков для качественного оказания услуг, поставки товаров и выполнения работ, а также исключению возможности подготовки закупки под конкретного исполнителя, завышенных требований к потенциальному участнику закупки.

На последнем этапе закупки, в целях предотвращения злоупотреблений при приемке товаров, работ, услуг, приемочной комиссией осуществляется проверка соответствия результатов закупки условиям контракта.

Зимняков Ю.В.: сообщил о результатах исполнения министерством культуры Новосибирской области (далее – министерство культуры) в рамках национального проекта «Культура» региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Перечислил коррупционно-опасные полномочия при реализации национального проекта: формирование перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; утверждение и ведение бюджетной росписи; участие в распределении бюджетных ассигнований; утверждение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств; утверждение бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными; осуществление и проверка согласования соглашений с подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение государственного задания.

Отметил значимость оценки коррупционных рисков в целях предотвращения коррупционных правонарушений, реализации системы мер по их минимизации: личный контроль руководителя за осуществлением полномочий в сфере реализации национального проекта «Культура», контроль и внутренний финансовый аудит осуществляемых мероприятий, включая текущий контроль, осуществляемый постоянно, разработка и принятие мер по усилению контроля за исполнением подведомственными учреждениями возложенных на них обязательств, принятие ключевых решений по реализации национального проекта коллегиальными органами.

Проинформировал о: контроле за деятельностью подведомственных учреждений в части соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, соблюдения трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, контроле за полнотой и качеством выполнения государственного задания, составления и выполнения планов финансово-хозяйственной деятельности, соблюдением требований законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях.

Доложил о созданных на базе ведущих учреждений культуры для контроля реализации отдельных мероприятий коллегиальных органах - проектных офисах по организации работы передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), по созданию модельных библиотек на территории Новосибирской области, по созданию виртуальных концертных залов, по организации и проведению передвижных выставочных проектов.

Проинформировал:

о системе мер, принимаемых в министерстве культуры в целях минимизации рисков коррупции в рамках осуществления закупок, в том числе о деятельности: рабочей группы по рассмотрению обращений подведомственных учреждений, в части согласования закупок с начальной максимальной ценой контракта от 300,00 тыс. руб., и расторжении контрактов стоимостью от 500,00 тыс. руб. (в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ); рабочей группы по согласованию закупок, осуществляемых подведомственными автономными учреждениями у единственного поставщика (в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ); о проведенном мониторинге аффилированности должностных лиц подведомственных заказчиков (среди директоров, заместителей руководителей учреждений, главных бухгалтеров, руководителей контрактной службы заказчика), о размещении закупок через электронный магазин (в 2021 году - 35 закупок (92,6 %), за 8 месяцев 2022 года - 23 (81,35%));

о контроле за соблюдением органами местного самоуправления условий соглашений посредством анализа предоставленных отчетов об использовании субсидии, включения функционала в должностные обязанности кураторов по сфере деятельности. Отметил значимость в целях снижения коррупционных рисков практики предоставления муниципальными образованиями ежеквартальных и годовых отчетов об использовании субсидии в рамках заключенного с министерством культуры соглашения о предоставлении субсидии.

РЕШИЛИ:

В целях выработки дополнительных мер, способствующих совершенствованию профилактике коррупционных нарушений в ходе участия в реализации национальных и федеральных проектов:

1. Руководителям областных исполнительных органов Новосибирской области, руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области продолжить работу по методическому сопровождению и контролю исполнения подведомственными организациями мероприятий региональных проектов и программ.

2. Министерству экономического развития Новосибирской области представить информацию о выявленных нарушениях при участии в реализации национальных и федеральных проектов на территории Новосибирской области, и предложения по их исключению Губернатору Новосибирской области и в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области - до 31 января 2023 года.

3. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить анализ информации, указанной в пункте 2 настоящего решения, с целью выработки предложений по организации мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений коррупционного характера при реализации национальных и федеральных проектов.

4. Руководителям областных исполнительных органов Новосибирской области, участвующих в реализации национальных и федеральных проектов:

подготовить предложения по обучению служащих и работников областных исполнительных органов и подведомственных им государственных учреждений по вопросам минимизации рисков коррупционных нарушений при осуществлении полномочий в ходе участия в реализации национальных и федеральных проектов, включая предложения по содержанию обучения, по актуальным для рассмотрения вопросам, информацию о количестве, категориях обучаемых, и направить их в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области - до 15 ноября 2022 года.

По вопросу 2:

Нечунаев А.А.: сообщил о мерах, осуществляемых в инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области (далее также – инспекция) в целях минимизации коррупционных рисков при реализации полномочий регионального государственного строительного надзора.

В инспекции осуществляется: оценка коррупционных рисков, риск-ориентированный подход в ходе полномочий регионального государственного строительного надзора, автоматизация и цифровизация регионального государственного строительного надзора, антикоррупционное просвещение, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, общественный контроль.

Перечислил наиболее вероятные коррупционные риски при реализации гражданскими служащими инспекции своих должностных обязанностей: неотражение в акте проверки выявленных на объекте нарушений, отказ от составления протокола об административных правонарушениях, выявленных в ходе проверки, выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, необоснованное принятие решения об отказе в выдаче заключения (с необоснованным вменением застройщику нарушений), которое может расцениваться застройщиком как действия коррупционной направленности.

Проинформировал о комплексе мер, принимаемых в инспекции в целях минимизации коррупционных рисков: разъяснение гражданским служащим об их обязанности незамедлительно сообщать начальнику инспекции о склонении их к совершению коррупционных правонарушений, о мерах ответственности за их совершение, о предотвращении возможного конфликта интересов, использование схемы контроля оформления результатов проверок и заключений о соответствии, проведение проверочных мероприятий с выездом непосредственно на объекты строительства не менее двух инспекторов, ротация гражданских служащих

инспекции категории «руководители», периодическое перераспределение объектов между инспекторами.

В целях антикоррупционного просвещения гражданских служащих инспекции в специальном разделе на официальном сайте инспекции, и в холле, занимаемом инспекцией, размещается информация о нормативных правовых актах и тематических материалах, способах уведомления о фактах коррупционных проявлений, контакты для обратной связи и сообщений, организована видеотрансляция антикоррупционных материалов через экран.

Проводятся тематические беседы и круглые столы, обеспечено участие гражданских служащих инспекции в мероприятиях по профессиональному развитию.

Сообщил об отсутствии фактов подачи служащими инспекции уведомлений о склонении их к совершению коррупционных правонарушений и информация об их совершении.

Проинформировал о мероприятиях, осуществляемых в рамках автоматизации и цифровизации регионального государственного строительного надзора в целях снижения коррупционных рисков: внедрении государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), обеспечивающей деятельность сотрудников инспекции с использованием «цифрового инспектора», формирующего различные типы заданий инспектору в результате анализа информации, собранной на объектах контроля; реализации с марта 2022 года возможности подать жалобу, в том числе на нарушение моратория на проверки, а также отправить ходатайство о продлении срока исполнения предписания (факты отсутствуют); реализации с 1 июня 2022 года возможности для заявителей подать извещение о начале строительства/реконструкции через единый портал государственных услуг (далее – ЕПГУ), с дальнейшей обработкой поступившей заявки (извещения) в ГИС ТОР КНД, и поступления извещения в инспекцию в личный кабинет ГИС ТОР КНД.

Проинформировал о мерах по минимизации коррупционных рисков в сфере закупок: комиссионном порядке приемки товаров, работ и услуг (включении в состав приемочной комиссии не менее пяти членов комиссии, в том числе, представителя государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» (далее – ГКУ НСО «УКСиС»), с согласия данного учреждения применении карты коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Доложил об участии общественного совета, созданного при инспекции, в процессе подготовки и реализации решений в том числе, в рамках проведения публичных обсуждений, семинаров, заседаний рабочих групп, аттестационных и конкурсных комиссий, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в независимой экспертизе проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления инспекцией регионального государственного строительного надзора на территории Новосибирской области на 2022 год и в независимой оценке ее эффективности.

Отметил, что особое внимание уделяется рассмотрению комиссией по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих инспекции и урегулированию конфликта интересов обращений о даче согласия на

замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в связи с частыми фактами трудоустройства бывших гражданских служащих инспекции в подконтрольные организации.

РЕШИЛИ:

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности руководителям областных исполнительных органов Новосибирской области и руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, рекомендовать обеспечить применение в рамках государственного, муниципального контроля (надзора):

1) механизма участия в проведении контрольно-надзорных мероприятий не менее двух служащих (работников) областного исполнительного органа Новосибирской области, органа местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области;

2) механизма периодического перераспределения поднадзорных объектов между служащими (работниками), осуществляющими контрольно-надзорные полномочия в соответствующем органе.

По вопросу 3:

Дудникова В.А.: доложила, что обучение гражданских и муниципальных служащих по вопросам профилактики коррупции относится к одному из основных направлений профессионального развития и организуется на системной и непрерывной основе в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, программой «Противодействие коррупции в Новосибирской области на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.09.2021 № 194.

Сообщила о прохождении гражданскими и муниципальными служащими, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, ежегодно повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе на тему «Противодействие коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (в среднем 40 служащих), об обучении лиц, впервые поступивших на государственную гражданскую, муниципальную службу, деятельность которых связана с соблюдением антикоррупционных стандартов (в среднем 100 служащих).

Тема профилактики коррупции освещается в качестве раздела в рамках дополнительных профессиональных программ, реализуемых по отдельным вопросам государственного и муниципального управления, обучение по которым ежегодно проходят порядка 150-160 человек.

Из всех лиц, обучившихся по программам дополнительного профессионального образования, 98% прошли обучение в корпоративном университете Правительства Новосибирской области (далее – корпоративный

университет).

Для руководителей и сотрудников государственных и муниципальных организаций, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, в 2021 году впервые корпоративным университетом при поддержке отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (далее также – отдел администрации) разработана и внедрена специальная программа повышения квалификации «Профилактика коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных учреждениях», включающая занятия с применением дистанционных образовательных технологий, обучение по ней прошли порядка 50 работников подведомственных организаций, что свидетельствует о потребности в ее реализации на постоянной основе.

С 2021 года корпоративным университетом совместно с отделом администрации разработаны обучающие программы в рамках кратких дистанционных курсов, в том числе программы: 1) для лиц, впервые поступивших на государственную гражданскую службу, в котором предусмотрен отдельный раздел об антикоррупционных запретах, ограничениях и обязанностях; 2) о конфликте интересов (обучено порядка 600 лиц); 3) об организации деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (специальный курс для лиц, ответственных за профилактику коррупции). До конца этого года планируется подготовить еще два дистанционных курса.

С начала 2022 года по инициативе департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (далее также – департамент) в рамках профессионального развития лиц, ответственных за профилактику коррупции, организованы стажировочные практикумы в отделе администрации. В итоге выполнен запрос на стажировки в отношении 2/3 органов (стажировки прошли 20 служащих), а с 2022 года стажировются служащие областных органов по итогам проверок соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Отметила, что в целях профессионального развития должностных лиц, участвующих в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в 2020 году департаментом совместно с контрольным управлением Новосибирской области и ГКУ НСО «УКСиС» подготовлен информационно-методический материал для выявления конфликта интересов служащих и работников в ходе закупочной деятельности. Материал доведен до областных исполнительных органов и органов местного самоуправления.

В 2022 году впервые корпоративным университетом разработана и реализована программа повышения квалификации «Противодействие коррупции при осуществлении закупочной деятельности». Обучение прошли 25 гражданских служащих в форме работы на платформе профессионального «LOOK IT» корпоративного университета путем самостоятельного изучения материалов, вебинаров, и завершено тестированием.

Вопрос о противодействии коррупции при проведении закупок включен в программу повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обучение по

которой прошли 30 служащих (18 гражданских и 12 муниципальных), участвующих в указанных закупках.

Отметила, что обучение по вопросам противодействия коррупции проходит около 1/3 служащих и работников учреждений, в должностные обязанности которых входит закупка товаров, работ, услуг, и основная часть из них - в рамках отдельного раздела программы о закупочной деятельности.

Учитывая изменения в законодательстве о закупках, касающиеся вопросов противодействия коррупции, требуется дополнительное обучение специалистов в данной сфере.

РЕШИЛИ:

В целях развития профессиональных и личностных качеств для поддержания и повышения уровня компетенций гражданских (муниципальных) служащих и работников подведомственных организаций, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей (осуществления полномочий):

1. Руководителям областных исполнительных органов Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области обеспечить:

1) планирование и направление на обучение по вопросам в сфере профилактики коррупции сотрудников органов, а также работников подведомственных организаций (при наличии), к должностным обязанностям которых отнесены вопросы в сфере профилактики коррупции, не проходивших обучение, а также впервые назначенных в течение одного года со дня назначения;

2) участие в мероприятиях по профессиональному развитию гражданских (муниципальных) служащих, работников подведомственных организаций, в должностные обязанности которых входит участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, по вопросам противодействия коррупции;

3) участие указанных лиц в мероприятиях по профессиональному развитию по вопросам противодействия коррупции с применением практикоориентированных подходов, в том числе тренингов, мастер-классов, стажировок.

2. Департаменту организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области осуществлять ежегодно организацию обучения в области противодействия коррупции сотрудников органов, указанных в пункте 1 настоящего решения, в рамках бюджетных средств, предусмотренных на профессиональное развитие.

3. Департаменту организации управления и государственной гражданской службы совместно с отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области обеспечить:

1) контроль по обучению по вопросам противодействия коррупции (включая периодичность обучения) служащих органов, указанных в пункте 1 настоящего решения;

2) разработку дистанционных обучающих курсов по вопросам противодействия коррупции, имеющих практическую значимость для гражданских (муниципальных) служащих и работников подведомственных организаций, в том числе совместно с контрольным управлением Новосибирской области - дистанционного обучающего курса по отдельным вопросам профилактики коррупции в рамках закупок.

Председательствующий



А.А. Травников

Секретарь комиссии



Е.Б. Долгова