

**Администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства
Новосибирской области**

**ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в Новосибирской области**

19 октября 2023 года

№ 3

г. Новосибирск

Председательствующий	Травников А.А.
Секретарь	Варфоломеева Л.В.
Приняли участие в заседании комиссии:	Александров А.А., Голубенко В.Ю., Гриднева Г.Б., Деркач Т.Н., Долгалев Е.Г., Дудникова В.А., Локоть А.Е., Сизов С.Н., Чумакова Л.П., Шарпф С.Л., Шилохвостов Р.Г.

Повестка дня

1. О мерах по минимизации коррупционных рисков при предоставлении государственной поддержки министерством сельского хозяйства Новосибирской области

Шинделов Андрей Викторович, первый заместитель министра сельского хозяйства Новосибирской области.

2. О недопущении коррупционных проявлений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте

Костылевский Анатолий Викторович, министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

3. О мерах по минимизации коррупционных рисков при осуществлении государственных услуг и государственных функций в сфере государственной охраны объектов культурного наследия

Макавчик Елена Владимировна, начальник государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области.

4. Прозрачность процедур контроля (надзора) как условие предупреждения коррупционных правонарушений

Шовтак Виталий Борисович, исполняющий обязанности министра экономического развития Новосибирской области.

5. О мерах по профилактике нарушений законодательства о противодействии коррупции в государственных учреждениях Новосибирской области и

организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти Новосибирской области

Варфоломеева Лариса Владимировна, начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

СЛУШАЛИ:

Шинделова А.В.: проинформировал об основных видах поддержки, предоставляемых министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – министерство сельского хозяйства, также - министерство) в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п): по 26 направлениям за счет средств областного бюджета Новосибирской области, софинансируемых из федерального бюджета, по 25 направлениям поддержки, предоставляемым только за счет средств областного бюджета.

Перечислил коррупционные риски, возникающие при реализации министерством полномочий по предоставлению государственной поддержки: возможность контакта сотрудников министерства, задействованных в процессе предоставления государственной поддержки с заявителем; вероятность субъективной оценки сотрудником министерства соответствия пакета документов установленным требованиям, возможность сотрудника министерства повлиять на процесс приема заявки, постоянные изменения законодательства и необходимость совершенствования процессов и административных процедур рассмотрения документов на получение субсидий.

Сообщил о результатах проверок, проведенных в 2022 году прокуратурой Новосибирской области, контрольным управлением Новосибирской области совместно с Контрольно-счетной палатой Новосибирской области в части законности предоставления субсидий на приобретение и технический сервис технических средств и оборудования для сельскохозяйственного производства. К сотрудникам министерства, допустившим правонарушения применялись меры юридической ответственности. Сообщил, о фактах совершенного уголовного преступления должностным лицом министерства в 2022 году и примененной мере ответственности.

Сообщил об условиях возникновения коррупционных рисков на стадии приема и рассмотрения заявки, связанных с возможностью сотрудника повлиять на принимаемое решение о предоставлении субсидии и отсутствием возможности осуществления автоматизированной проверки пакета документов на получение господдержки.

Проинформировал о принимаемых в министерстве мерах, направленных на минимизацию и исключение коррупционных проявлений:

1) изменение процедуры предоставления субсидии. С 01.05.2022 года установлен единый способ определения получателей субсидии по результатам отбора на основании поданных заявок с использованием государственной

информационной системы «Господдержка АПК» (далее – ГИС «Господдержка АПК»).

Право на получение поддержки устанавливается исходя из соответствия участника отбора категориям и критериям отбора, а также очередности поступления заявок.

Отметил, что ранее по каждому направлению поддержки устанавливались разные сроки приема документов в течение всего года. Срок рассмотрения документов и принятия решения зависел от очередности подачи заявки. На сегодняшний день решения по итогам рассмотрения всех заявок принимаются в один день (день заседания комиссии). Процедура отбора является прозрачной, обеспечивает единый подход к доведению средств и исключает коррупционные риски, связанные с возможностью влияния должностного лица на срок рассмотрения заявки.

Система ГИС «Господдержка АПК» применяется с 2020 года, позволяет подать документы по 42 (из 51) направлениям государственной поддержки. Она содержит шаблоны форм документов для заполнения и позволяет формировать полный пакет документов для предоставления субсидии. Система дополнена функционалом электронной цифровой подписи для заявителей, который обеспечивает верификацию документов и действий заявителя в системе (подачу, отзыв заявки, удостоверение документов). Отметил, что использование системы минимизирует коррупционные риски на этапе подачи заявки и позволяет фиксировать в истории системы допущенные нарушения, процесс подачи документов и предоставления субсидий стал прозрачным.

Добавил, что прозрачность процедуры предоставления субсидий обеспечена посредством размещения: информации о проводимых отборах и их результатах на официальном сайте министерства; сведений о размерах предоставленной государственной поддержки и получателях на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области; исключения фактора принятия единоличного решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии (коллегиальное принятие решений путем формирования комиссии для рассмотрения заявок).

Предотвращение и выявление коррупционных нарушений также обеспечивается осуществлением внутреннего финансового контроля и аудита.

Внутренний аудит проводится в форме плановых и внеплановых проверок уполномоченным лицом – аудитором в отношении отделов министерства по конкретным направлениям государственной поддержки. Аудитор принимает участие и в проверках получателей господдержки, в целях обеспечения объективности результатов контроля и исключения коррупционных проявлений при проведении проверок.

Сообщил, что сотрудники министерства, задействованные в процессе предоставления субсидий, подают сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Проводится анализ личной заинтересованности путем изучения анкетных данных, при необходимости подаются уведомления о личной заинтересованности. Установлена обязанность

декларирования личной заинтересованности членов комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидий в Положении о работе данной комиссии.

Перечислил мероприятия, планируемые к реализации в министерстве с учетом результатов проверок контрольно-надзорных органов: четкая регламентация процессов, описание процедур и закрепление ответственных за их реализацию путем внесения изменений в приказы министерства и должностные регламенты; установление персональной ответственности в связи с рассмотрением документов на предоставление господдержки, а также прав должностных лиц министерства, допущенных к работе в ГИС НСО «Господдержка АПК»; организация профессионального обучения сотрудников министерства, задействованных в реализации коррупционно-опасных полномочий; разработка чек-листа самоконтроля для сотрудников, участвующих в предоставлении государственной поддержки, на каждом этапе отбора; информирование получателей субсидии о порядке рассмотрения заявок, их правах и обязанностях при рассмотрении субсидии, в том числе в проактивном формате; осуществление проверки наличия аффилированности участников отбора получателей субсидий с сотрудниками министерства; принятие мер для исключения личной заинтересованности при осуществлении полномочий сотрудниками министерства (путем декларирования личной заинтересованности); обеспечение аудиозаписи заседаний комиссий по проведению отборов получателей субсидий.

Травников А.А.: обратился к Шинделову А.В. с просьбой пояснить значение коррупционного риска – «субъективная оценка сотрудником министерства состава и качества поданных документов».

Шинделов А.В.: пояснил, что ранее пакет документов принимался на бумажном носителе и в течение всего года. Сотрудник мог оценить на сколько правильно заполнены документы. Сейчас пакет документов принимается посредством ГИС «Господдержка АПК» в рамках единого срока подачи документов и единой процедуры.

Травников А.А.: уточнил способ отклонения заявки - автоматически или комиссионно.

Шинделов А.В.: ответил, что комплектность документов проверяется в комиссионном порядке, что исключает возможность субъективной оценки при принятии решения.

Травников А.А.: уточнил, что заявка отклоняется не автоматически, все документы вносятся на рассмотрение комиссией, отклоняются комиссионно и этот порядок рассмотрения заявок предусмотрен в соответствующем локальном акте о работе комиссии. Спросил насколько министерством соблюдается установленный срок рассмотрения заявок.

Шинделов А.В.: ответил, что установленные законодательством сроки рассмотрения документов соблюдаются.

Травников А.В.: спросил, как сегодня осуществляется взаимодействие с сельхозтоваропроизводителями в условиях быстрого изменения законодательства в сфере государственной поддержки?

Шинделов А.В.: ответил, что министерство работает с каждым сельхозтоваропроизводителем, информирует о комплектности документов. На

официальном сайте министерства размещены все шаблоны документов для заполнения. Несмотря на это ошибки при заполнении документов допускаются.

Травников А.А.: уточнил порядок работы с каждым товаропроизводителем.

Шинделов А.В.: ответил, что такая работа осуществляется посредством объявления об отборе с помощью публикации новости на официальном сайте министерства и в ГИС «Господдержка АПК».

Травников А.А.: спросил о наличии жалоб за последнее полугодие 2023 года в связи с невозможностью подать заявку сельхозтоваропроизводителем из-за изменения законодательства.

Шинделов А.В.: ответил, что такие единичные случаи бывают.

Травников А.А.: спросил, о целесообразности проактивного информирования через сообщения, посредством уведомлений в «личном кабинете».

Шинделов А.В.: ответил, что проактивное информирование является приоритетной задачей министерства, которую планируется реализовать к январю 2024 года.

Травников А.А.: спросил какие направления государственной поддержки не проходят через ГИС «Господдержка АПК».

Шинделов А.В.: ответил, что через ГИС «Господдержка АПК» не проходят субсидия по страхованию, по направлениям грантовой поддержки, в том числе, «Агростартап», «Семейная ферма».

Травников А.А. спросил о причинах отсутствия автоматизации отдельных направлений господдержки в ГИС «Господдержка АПК».

Шинделов А.В.: ответил, что есть несколько причин: нехватка технических специалистов, отсутствие электронной цифровой подписи у начинающих субъектов агропромышленного комплекса, которые претендуют на получение грантов.

Травников А.А.: спросил о сроках перевода всех видов господдержки в электронный вид.

Шинделов А.В.: ответил, что есть необходимость оставить возможность предоставления документов на бумажном носителе.

Травников А.А.: спросил о наличии жалоб на отсутствие интернета в сельских территориях.

Шинделов А.В.: ответил, что проблемы качества интернет-связи наблюдаются в отдаленных районах. В таких случаях организуется взаимодействие с администрациями районов, которые оказывают сельхозтоваропроизводителям содействие в подаче документов.

Травников А.А.: спросил, о возможности автоматизировать до конца 2024 года подачу документов по всем видам государственной поддержки.

Шинделов А.В.: ответил, что есть населенные пункты, в которых отсутствует стабильный интернет. Для сельхозтоваропроизводителей у которых нет доступа к Интернету, предлагается сохранить возможность подачи документов на бумажном носителе.

Травников А.А.: дополнил, что до конца 2024 года все виды государственной поддержки должны быть автоматизированы.

Шарпф С.Л.: спросила, оставлена ли возможность предоставления документов на бумажном носителе?

Шинделов А.В.: ответил, что на бумажном носителе в 2023 году было принято одно заявление. Предоставление документов на бумажном носителе возможно только при наличии аргументированного обоснования.

Буймов Н.А.: спросил Шинделова А.В. о том, какие меры будут приниматься в министерстве в целях минимизации ситуаций личной заинтересованности?

Шинделов А.В.: ответил, что на сегодняшний день в министерстве осуществляется анализ анкетных данных всех сотрудников министерства с сельхозтоваропроизводителями, направлены информационно-разъяснительные письма о возможности возникновения личной заинтересованности, с сотрудниками ведется разъяснительная работа.

РЕШИЛИ:

1. Руководителям областных исполнительных органов Новосибирской области, к полномочиям которых отнесено оказание государственной поддержки (предоставление субсидий и грантов), обеспечить:

1) принятие мер по четкому разграничению персональной ответственности должностных лиц при предоставлении государственной поддержки;

2) анализ должностных регламентов и внесение изменений в части четкого разграничения прав и обязанностей должностных лиц при предоставлении субсидий с установлением персональной ответственности сотрудников, участвующих в приеме и рассмотрении заявок, за работу с конкретным пакетом документов.

2. Министерству сельского хозяйства Новосибирской области:

1) обеспечить автоматизированное предоставление субсидий, грантов в форме субсидий по всем направлениям государственной поддержки с использованием государственных информационных систем в срок до 31.12.2024;

2) проанализировать права лиц, имеющих доступ к работе в ГИС НСО «Господдержка АПК», исключив возможность предоставления прав администратора системы множеству сотрудников; предусмотреть, что изменения статуса заявки сотрудником министерства в ГИС НСО «Господдержка АПК» производится на основании письменного мотивированного поручения уполномоченного лица;

3) разработать чек-лист самоконтроля для сотрудников, с определением каждого этапа отбора, прав и обязанностей должностного лица на каждом этапе отбора, обеспечить ознакомление с ним каждого сотрудника;

4) осуществлять регулярное информирование в доступной форме получателей субсидии о порядке рассмотрения заявок, их правах и обязанностях при рассмотрении субсидии, в том числе в проактивном формате («подсказки» в ГИС НСО «Господдержка АПК» на каждом этапе работы в ней);

5) обеспечить размещение для каждого вида господдержки на официальном сайте министерства сельского хозяйства Новосибирской области актуальной нормативно-правовую базы, в том числе форм документов, необходимых для обращения за предоставлением господдержки;

6) осуществлять проверку наличия аффилированности участников отбора получателей субсидий, грантов с сотрудником министерства;

7) принять меры для исключения личной заинтересованности при осуществлении полномочий должностными лицами министерства;

8) обеспечивать аудиозапись заседаний комиссий по проведению отборов получателей субсидий.

3. Об исполнении мероприятий, указанных в пунктах 1, 2 решения, проинформировать отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в срок до 01.04.2024.

2. Костылевского А.В.: сообщил, что министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – министерство) предоставляет государственную услугу по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и осуществляет: региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области; региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области.

Проинформировал об основных коррупционных рисках, возникающих в деятельности министерства: принятие решения о проведении и не проведении контрольного мероприятия; не отражение в актах проверок выявленных нарушений; отказ от составления протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе проверки.

Сообщил о мерах, осуществляемых в министерстве в целях минимизации и исключения коррупционных правонарушений: 1) четкая регламентация предоставления государственных услуг (приказом министерства утвержден новый Административный регламент от 28.06.2023 № 152 по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области); 2) сокращение сроков предоставления государственных услуг; 3) исключение личного контакта с заявителями. Исключен личный прием заявителей в министерстве, услуга оказывается, как в электронном виде, через единый портал государственных и муниципальных услуг, так и через многофункциональные центры Новосибирской области, что снижает вероятность возникновения коррупционных правонарушений при предоставлении услуги; 4) взаимодействие с правоохранительными органами.

В 2022 и 2023 годах должностными лицами министерства совместно с сотрудниками Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления министерства внутренних дел России по Новосибирской области проведено 10 выездных обследований наличия правонарушений в действиях водителей, осуществляющих перевозку пассажиров легковым такси. Сообщил, что открытость и прозрачность предоставления государственных услуг обеспечивается посредством: информирования

контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, размещения сведений на официальном сайте министерства; доведения до сведения обзоров правоприменительной практики, работы «горячей линии». Проводится публичное обсуждение результатов государственного контроля (надзора), анализ причин нарушений обязательных требований на межмуниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам. В целях снижения коррупционных рисков при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий министерством в 2019 году внедрена государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее - ГИС ТОР КНД). Благодаря ГИС ТОР КНД планирование и проведение проверок стало более открытым и удобным как для должностных лиц министерства, так для контролируемых лиц.

Необходимые документы формируются в электронном виде, система автоматически анализирует результаты проверок и оперативно выявляет признаки нарушений.

С 2022 года для контролируемых лиц в подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, реализована возможность подачи жалобы, в том числе на нарушение моратория на проверки, а также отправление ходатайства о продлении срока исполнения предписания.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) решения, действия (бездействие) должностных лиц министерства при его осуществлении в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Добавил, что в целях формирования антикоррупционной культуры осуществляется разъяснение служащим министерства их обязанности незамедлительно сообщать о склонении их к совершению коррупционных правонарушений, о предотвращении возможного конфликта интересов, а также о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Особое внимание уделяется подбору кадров на должности, связанные с осуществлением государственного контроля.

Перечислил перспективные направления работы в сфере совершенствования работы в сфере контрольно-надзорной деятельности на предстоящий период.

РЕШИЛИ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области рекомендовать продолжить:

1) проведение информационно-просветительских и профилактических мероприятий, направленных на недопущение коррупционных правонарушений в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте;

2) актуализацию нормативных правовых актов в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте;

3) использование государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» при осуществлении взаимодействия с организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в области организации регулярных перевозок.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области об исполнении мероприятий, указанных в пункте 1 решения, проинформировать отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в срок до 01.02.2024.

3. Макавчик Е.В.: сообщила что государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – инспекция) осуществляет исполнительно-распорядительную, надзорную и контролируемую деятельность в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области.

Назвала основные коррупционные риски, возникающие при осуществлении должностными лицами инспекции контрольно-надзорных мероприятий: неполная фиксация выявленных нарушений; неконкретные формулировки в актах проверок и предписаниях по указанию нарушений и мер по их устранению; неприменении мер ответственности к правонарушителям.

Перечислила меры, осуществляемые в инспекции в целях минимизации коррупционных рисков: поддержание в актуальном состоянии нормативных актов Новосибирской области, определяющих порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности в области государственной охраны объектов культурного наследия, осуществление, наряду с проверками, контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований); проведение проверок по алгоритму, предполагающему обязательную фотофиксацию нарушений и замеры площади повреждений.

Расчет ущерба проводится сотрудниками государственного автономного учреждения Новосибирской области «Научно-производственный центр по сохранению историко-культурного наследия Новосибирской области» на основании поручений инспекции и в соответствии с нормативами, устанавливающими базовые расценки на научно-проектные работы по памятникам истории и культуры.

В целях внутреннего контроля за полнотой данных и корректностью формулировок материалы контрольно-надзорных мероприятий (акты, протоколы осмотра) визируются начальником отдела государственного надзора и контроля инспекции и перед направлением контролируемому лицу согласовываются с начальником инспекции; взаимодействие с правоохранительными органами.

Инспекция регулярно информирует органы внутренних дел по фактам причинения вреда объектам культурного наследия с целью возбуждения уголовных дел.

Проинформировала о применении государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), в которой размещаются результаты контрольных (надзорных) мероприятий. С 2021 года в систему вносятся данные по проверкам.

Добавила, что минимизация коррупционных рисков обеспечивается посредством открытости и прозрачности контрольно-надзорной деятельности. Информация о контрольно-надзорной деятельности инспекции находится в открытом доступе на официальном сайте инспекции.

За период 2021 – 2023 гг. подконтрольным субъектом были обжалованы два решения инспекции – предписания, выданные по результатам контрольно-надзорных мероприятий 2021 года: предписания были отменены решением Арбитражного суда Новосибирской области в 2022 году в связи с отсутствием достаточной доказательной базы, указывающей на факт правонарушения со стороны истца.

Отметила проблемы, возникающие при минимизации коррупционных рисков в ходе предоставления инспекцией государственных услуг: несвоевременное рассмотрение поступающих заявлений; недостаточный анализ со стороны должностных лиц документов (проекты, карты, схемы, планы), поступающих на рассмотрение, на предмет соответствия проектируемых работ законодательству об охране объектов культурного наследия.

Добавила, что в цифровой формат переведены более 70 % государственных услуг – подать заявления по ним можно через портал государственных услуг (далее - ЕПГУ).

Проинформировала о том, что с 2020 года реализована возможность подачи заявлений о предоставлении информации о наличии или отсутствии объектов культурного наследия на землях, подлежащих хозяйственному освоению. В 2021 году через ЕПГУ подано 0,6 % заявлений (5 из 755 заявлений), в 2022 году – 37 % (310 из 835 заявлений), за 9 месяцев 2023 года – 57 % (408 из 708 заявлений).

В перспективе государственная услуга будет предоставляться по реестровой модели, когда результатом является не выдача документа на бумажном носителе или файла, подписанного электронной цифровой подписью, а запись в электронном реестре.

Для минимизации коррупционных рисков в инспекции регулярно проводятся информационно-просветительские мероприятия для служащих с акцентом на ситуации конфликта интересов.

Уведомлений от государственных служащих инспекции о склонении их к совершению коррупционного правонарушения, сообщений о фактах коррупции с сайта не поступало. Фактов совершения государственными служащими инспекции в ходе исполнения служебных обязанностей каких-либо коррупционных нарушений не установлено.

РЕШИЛИ:

Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области:

1. Проанализировать возможность расширения Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

2. Осуществлять на системной основе информационно-просветительские мероприятия для подконтрольных субъектов по вопросам применения законодательства в сфере контрольной и надзорной деятельности.

3. Активизировать информирование граждан и юридических лиц о возможности подачи документов на получение государственной услуги выдаче разрешений, предоставлению сведений из реестра, посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. Осуществлять системную информационно-просветительскую работу о соблюдении требований законодательства в сфере противодействия коррупции с гражданскими служащими инспекции и работников государственного автономного учреждения Новосибирской области «Научно-производственный центр по сохранению историко-культурного наследия Новосибирской области», осуществляющими контрольно-надзорные функции.

5. Об исполнении мероприятий, указанных в пунктах 1 - 4 решения, проинформировать отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в срок до 01.02.2024.

4. Шовтака В.Б.: сообщил, что условием, позволяющим минимизировать вероятность совершения коррупционных правонарушений является прозрачность процедур контроля (надзора). Прозрачность контроля (надзора) достигается посредством: обеспечения предсказуемости действий контрольных органов; развития механизма, стимулирующего добровольное соблюдение обязательных требований; минимизации дискреционных полномочий контролеров; налаживания системы обратной связи от контрольных органов; повышение открытости информации о контроле (надзоре); наличия механизма внутреннего и внешнего контроля за контрольной (надзорной) деятельностью.

Предсказуемость контроля (надзора) достигается посредством: 1) формирования реестров обязательных требований и размещения их в публичном доступе. Реестры информируют контролируемых лиц о том, на соответствие чему контрольный орган будет проводить проверки. Областными исполнительными органами Новосибирской области, уполномоченными на осуществление регионального контроля, сформированы реестры обязательных требований и обеспечено их размещение для публичного доступа; 2) установления закрытого

перечня контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий. Наличие определенного перечня видов проверки информирует контролируемых лиц от том, как контрольный орган будет проводить оценку соблюдения обязательных требований. Областными исполнительными органами Новосибирской области, уполномоченными на осуществление регионального контроля, в Положениях о видах контроля установлен закрытый перечень контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий; 3) обеспечения публичного доступа в едином реестре видов контроля к положениям о виде контроля (надзора), регламентирующих процедуры контроля; 4) риск-ориентированного подхода, в соответствии с которым частота проводимых в отношении одного контролируемого лица проверок зависит не от усмотрения контролеров, но от степени риска причинения им вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям. Такой подход внедрен всеми областными исполнительными органами Новосибирской области, уполномоченными на осуществление регионального контроля.

Минимизация коррупциогенных факторов достигается развитием механизма, стимулирующего добровольное соблюдение обязательных требований. Указанное стимулирование ведется по следующим направлениям: 1) приоритизация профилактики перед проверками. У контролируемого лица есть в настоящий момент возможность записи через сервисы на Госуслугах на консультирование и проведение профилактических визитов; 2) повышения заинтересованности контролируемых лиц в добровольном соблюдении обязательных требований. У контролируемого лица есть возможность посредством обеспечения соблюдения обязательных требований понизить свою категорию риска, снизив тем самым частоту проводимых в отношении него проверок. Контролируемое лицо, установив соответствие себя более низкой категории риска, чем была ранее ему присвоена, может подать в контрольный орган заявление о «понижении» категории риска, которое орган будет обязан рассмотреть в течении пяти рабочих дней; 3) развитие удобных и незатратных для контролируемых лиц форм взаимодействия с контролерами, в том числе дистанционных форм контроля. В настоящий момент ряд контрольных органов Новосибирской области принимают участие в пилоте по использованию мобильного приложения «Мобильный инспектор», предназначенного для проведения дистанционных проверок.

Отметил, как проблему, недостаточное распространение в Новосибирской области применение дистанционных форм контроля.

Отметил важность создания на региональном уровне специализированных электронных сервисов для контролируемых лиц, обеспечивающих возможность ими осуществлять самопроверку своей деятельности, получать информацию о проводимых контрольными органами публичных мероприятиях, а также получать методическую помощь от контролеров.

Перечислил механизмы минимизации дискреционных полномочий контролеров: обязательное согласование проведения контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий; формирование чек-листов, используемых для

проведения оценки соблюдения обязательных требований, а также исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц; установление мер ответственности контролеров за нарушение требований правовых документов.

Перечислил каналы обратной связи, обеспечивающие прозрачность процедур контроля (надзора): система электронного досудебного обжалования; участие контролируемых лиц в проводимых контрольными органами публичных мероприятий; подготовка контрольными органами докладов, содержащих результаты правоприменительной практики, содержащих негативные примеры несоблюдения обязательных требований, а также руководств по соблюдению обязательных требований, содержащих позитивные примеры лучших вариантов соблюдения обязательных требований.

Сообщил, что открытость информации о контроле достигается посредством формирования и введения: 1) единого реестра видов контроля, содержащего справочники о каждом виде контроля, в том числе, информацию о предмете, объектах контроля, перечне контрольных (надзорных) мероприятиях и контрольных (надзорных) действиях, профилактических мероприятиях, сведений о контрольном органе и т.п. (информация по осуществляемым видам государственного контроля (надзора) внесена всеми региональными контрольными (надзорными) органами); 2) реестров категорированных объектов, содержащих информацию об объектах контроля и присвоенных им категориям риска. Такие реестры сформированы и опубликованы 11 региональными органами контроля, которые проводят плановые проверки.

Добавил, что министерство экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) обеспечивает постоянный мониторинг сайтов региональных и муниципальных контрольных органов в целях обеспечения актуальности и достоверности содержащихся сведений о контроле, а также разрабатывает методические рекомендации по повышению открытости информации о контроле.

Результатом проводимого мониторинга стало постепенное улучшение качества размещаемой контрольными органами информации в сфере контроля, создание всеми контрольными органами специальных разделов на сайтах, в которых размещаются в систематизированном виде сведения о видах контроля (надзора), предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На сайте министерства создан и ведется раздел, посвященный совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, в котором содержится общий свод всех специальных разделов сайтов региональных и муниципальных органов на территории Новосибирской области, содержащих информацию о контроле, а также общая методическая информация.

Проинформировал о применяемом механизме внутреннего и внешнего контроля за законностью деятельности контролеров. Осуществление внутреннего и внешнего контроля обеспечивает наличие различных информационных систем в

области контроля (надзора): ГИС ТОР КНД, ЕРВК (единый реестр видов контроля), ЕРКНМ (единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий).

РЕШИЛИ:

1. Областным исполнительным органам Новосибирской области, осуществляющим государственный контроль (надзор), обеспечить:

1) своевременную актуализацию сведений по осуществляемым видам контроля (надзора) в Едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) и на официальных сайтах в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) проведение на системной основе профилактической работы с контролируемыми лицами, в том числе посредством: проведения профилактических визитов, проведения публичных мероприятий, выпуска руководств по соблюдению региональных обязательных требований;

3) проведение анализа обязательных требований, нарушение которых является массовым, для разработки новых (корректировки действующих) индикаторов риска нарушения обязательных требований;

4) подготовку и направление в министерство экономического развития Новосибирской области предложений в срок до 30.11.2023 по созданию:

а) единого сервиса по контрольной (надзорной) деятельности на территории Новосибирской области;

б) сервисов самопроверки контролируемых лиц/«калькуляторов риска» на сайте контрольного органа.

2. Министерству экономического развития Новосибирской области:

1) обобщить информацию по подпункту 4 пункта 1 протокола и направить в министерство цифрового развития и связи Новосибирской области для дальнейшей работы в срок до 29.12.2023;

2) об исполнении настоящего решения проинформировать отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области в срок до 12.01.2024.

5. Варфоломееву Л.В.: сообщила, что в Новосибирской области ведут работу более 440 учреждений. Задачи профилактики коррупционных правонарушений охватывают почти 74 000 работников подведомственных организаций.

Контроль за деятельностью учреждений в сфере противодействия коррупции осуществляется в форме проверок сведений о доходах руководителей учреждений, выполняемых исполнительными органами власти, а также плановых и внеплановых проверок, проводимых отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Важным изменением в 2023 году стало внедрение нового вида контроля в форме мониторинга, который проводится дистанционно и позволяет охватить все

государственные учреждения региона. Отметила, что в течение года в плановом порядке проводятся проверки в 10-11 государственных учреждениях. Анализ выявляемых нарушений показывает, что критические коррупционные риски возникают в финансовой сфере (при осуществлении закупок, при распределении фонда оплаты труда) и преимущественно связаны с ситуациями конфликта интересов и наличием коррупционно опасных связей (корпоративных или родственных).

Результаты проверочных мероприятий учитываются при планировании проверок на предстоящий период. Контроль за устранением выявляемых нарушений осуществляется до момента исполнения заключения по итогам проверки, а итоги контроля рассматриваются на совместных совещаниях. В сентябре 2023 года состоялся масштабный семинар-совещание с участием прокуратуры Новосибирской области, Управления Федерального казначейства и контрольного управления Новосибирской области. Семинар прошел в смешанном формате (очно и дистанционно), а участие в нем приняли более 700 руководителей государственных учреждений и лиц, ответственных за профилактику коррупции. В ходе семинара рассмотрены наиболее часто допускаемые нарушения при организации работы по профилактике коррупции и конкретные примеры проступков.

Добавила, что особого внимания со стороны областных исполнительных органов Новосибирской области, а также самих организаций, требует вопрос принятия мер по недопущению возникновения конфликта интересов в случае наличия родственных связей между сотрудниками органа, которому подведомственна организация, руководителем и сотрудниками организации.

Сообщила, что во взаимодействии с Корпоративным университетом Правительства Новосибирской области разработаны Программа дополнительного профессионального образования «Профилактика коррупционных нарушений в государственных учреждениях», а также онлайн-курсы по вопросам предотвращения конфликта интересов, стандарта антикоррупционного поведения и другим темам. В 2023 году обучение прошли 52 сотрудника подведомственных учреждений.

Отметила успешный опыт взаимодействия и проведения профилактических мероприятий совместно с прокуратурой Новосибирской области, Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области, контрольным управлением, иными правоохранительными органами.

Обозначила планируемые меры профилактики, направленные на построение системы антикоррупционного комплаенса и формирование персональной ответственности руководителей.

ВЫСТУПИЛИ:

Бучман А.Е.: отметил, что по итогам проведенных проверок органами прокуратуры в 2023 году зафиксировано увеличение количества выявленных правонарушений в учреждениях здравоохранения и образования, связанных с подчиненностью родственников. Указал на отсутствие нормативного правового

акта на региональном уровне, запрещающего прямую подчиненность родственников друг другу в учреждениях. Спросил Варфоломееву Л.В. о планировании разработки соответствующего документа.

Варфоломеева Л.В.: ответила, что соответствующие предложения по внесению изменений в федеральное законодательство (в части распространения запретов и ограничений, установленных для государственных гражданских служащих на руководителей учреждений) ранее направлялись в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. На сегодняшний день внедрение направленных предложений в федеральном законодательстве не предусмотрено. Предложила совместно с прокуратурой Новосибирской области осуществлять проработку таких предложений и вынесения на федеральный уровень. Также предложила совместно продолжить работу по разработке модельных нормативных правовых актов для учреждений (предусмотреть типовые формы антикоррупционных оговорок в типовых формах контракта, заключаемого с руководителем учреждения и в гражданско-правовых договорах, заключаемых учреждением в рамках закупочной деятельности).

Травников А.А.: предложил провести дополнительное обсуждение с привлечением общественности, депутатского корпуса по вопросу разработки нормативного правового акта, касающегося регулирования вопроса совместной работы родственников в одном учреждении.

РЕШИЛИ:

1. Областным исполнительным органам Новосибирской области:

1) усилить контроль за организацией в подведомственных учреждениях работы по профилактике коррупционных правонарушений, в том числе при проведении анализа и проверок сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей учреждений;

2) организовать методическое сопровождение и проведение стажировочных практикумов для лиц, обеспечивающих работу по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях;

3) информацию о проводимых профилактических и контрольных мероприятиях в подведомственных учреждениях и организациях направлять в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области ежегодно в рамках предоставления информации для подготовки доклада о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области.

2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) продолжить координацию работы по противодействию коррупции в областных исполнительных органах Новосибирской области и подведомственных им учреждениях и организациях;

2) обеспечивать проведение, обобщение и анализ результатов мониторинга деятельности соблюдения федерального законодательства и законодательства Новосибирской области о противодействии коррупции в государственных

учреждениях и организациях, а также реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений;

3) организовать проведение с руководителями и работниками подведомственных учреждений министерства здравоохранения Новосибирской области семинара-совещания о предотвращении ситуаций конфликта интересов в деятельности учреждений;

4) предусмотреть в проекте плана проведения проверок соблюдения федерального законодательства и законодательства Новосибирской области о противодействии коррупции в государственных учреждениях и организациях, подведомственных областным исполнительным органам Новосибирской области, на 2024 год:

государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление капитального строительства»;

государственное автономное учреждение Новосибирской области «Сибирь-Арена»;

государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области».

5) проработать во взаимодействии с прокуратурой Новосибирской области вопрос о возможности подготовки нормативного правового акта, обязывающего руководителей учреждений принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов в отношении трудоустроенных (принимаемых на работу) в учреждении родственников и иных лиц, с которыми может возникать личная заинтересованность.

Председательствующий

А.А. Травников

Секретарь комиссии

Л.В. Варфоломеева