

**Администрация Губернатора Новосибирской области и
Правительства Новосибирской области**

**ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Новосибирской области**

9 апреля 2018 года

№ 10

г. Новосибирск

Председатель Травников А.А.
Секретарь Деркач Т.Н.
Присутствовали: Бернадский Ю.И., Бойко С.И., Вязовых В.А., Голубенко В.Ю.,
Гриднева Г.Б., Долбня А.А., Дудникова В.А., Карасёв А.А.,
Курчеев В.С., Легостаев А.В., Лелеко А.С., Локоть А.Е.,
Молчанова О.В., Омелёхина Н.В., Рягузов Д.Е., Семенов Ю.В.,
Стерликов Ю.Ю., Чумакова Л.П., Яковлев И.Н.
Приглашенные: Ануфриев В.П., Баев А.В., Жихарев О.В., Панферов А.Б.,
Турбовец С.М., Фалилеев В.А., Шпикельман А.М.

Повестка дня:

1. О докладе о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области за 2017 год

Дудникова Валентина Анатольевна – заместитель руководителя администрации – руководитель департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

2. О мерах, принимаемых в Новосибирской области, по обеспечению привлечения активных граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в деятельность по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению

Яковлев Игорь Николаевич – временно исполняющий обязанности министра региональной политики Новосибирской области;

Гриднева Галина Борисовна – председатель Общественной палаты Новосибирской области (содоклад);

Бернадский Юрий Иванович – генеральный директор Общественной организации «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий» (содоклад).

3. Об организации работы по соблюдению запретов, ограничений, исполнению обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, в органах местного самоуправления

Краснозерского района Новосибирской области и поселений, входящих в его состав

Баев Александр Викторович – глава Краснозерского района Новосибирской области.

Заседание комиссии открыл временно исполняющий обязанности Губернатора Новосибирской области, председатель комиссии – Травников Андрей Александрович.

1. СЛУШАЛИ:

Дудникову В.А.: проинформировала об основных направлениях антикоррупционной работы.

Отметила, что в сфере нормотворческой деятельности 2017 год принципиально отличался от предыдущего:

1) расширен предмет правового регулирования Закона Новосибирской области от 27.04.2010 № 486-ОЗ «О регулировании отношений в сфере противодействия коррупции в Новосибирской области»;

2) принят второй базовый Закон Новосибирской области от 10.11.2017 № 216-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей, порядке осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных указанными лицами, и о внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области»;

3) приняты подзаконные акты по вопросам участия служащих в управлении некоммерческой организацией, трудоустройства граждан после увольнения с гражданской службы, иным;

4) нормативно установлена обязанность размещения проектов нормативных правовых актов их разработчиками в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Интернет – портале «Электронная демократия Новосибирской области».

Также, отметила существенное усиление работы по методическому сопровождению деятельности органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по реализации антикоррупционного законодательства.

Проинформировала об итогах социологического опроса и анкетирования граждан по оценке уровня коррупции в органах государственной власти, а также об итогах исполнения в 2017 году различными категориями граждан обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Отдельно остановилась на вопросе об осуществлении антикоррупционной работы в организациях, в том числе в учреждениях, подведомственных областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области.

Особое внимание уделила информации о мероприятиях по антикоррупционному просвещению граждан, реализованных в 2017 году: выставка «На страже интересов государства (документы о борьбе с коррупцией из фондов Государственного архива Новосибирской области); информационный час «О коррупции – вслух» с читателями Новосибирской государственной областной научной библиотеки; студенческие дебаты на площадке Сибирского института управления филиала Российской академии народного хозяйства и государственной гражданской службы при Президенте Российской Федерации; игры «Коррупция СТОП!» на базе НГПУ, НГАУ; конкурс плакатов среди студентов профессиональных образовательных организаций по теме «Я –против коррупции»; региональная научно-практическая конференция «Участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции».

Отметила важность информирования населения о проводимой работе, а также указала, что в работе по противодействию коррупции остаются направления, требующие совместных профессиональных и ответственных действий как органов государственной власти Новосибирской области, так и институтов гражданского общества.

ВЫСТУПИЛИ:

Травников А.А: предложил в проекте решения сконцентрировать внимание на основных задачах, определить конкретные сроки их исполнения.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Дудниковой В.А. – заместителя руководителя администрации – руководителя департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

2. Органам государственной власти Новосибирской области, государственным органам Новосибирской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в пределах установленной компетенции:

1) обеспечить проведение:

а) разъяснительной работы по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов при исполнении служебных (должностных) обязанностей, соблюдения запретов, ограничений, исполнения иных обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, муниципальные должности, должности муниципальной службы;

б) анкетирования на официальных сайтах для оценки уровня коррупции при оказании государственных (муниципальных) услуг, осуществлении личного

приема граждан, а также при оказании услуг подведомственными учреждениями;

2) принять меры по:

а) активизации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

б) оперативному информированию населения Новосибирской области о проводимых мероприятиях антикоррупционной направленности;

3) усилить контроль реализации в подведомственных учреждениях (при их наличии) требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

4) информацию о принятых мерах по исполнению данного решения представить в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области до 1 декабря 2018 года.

3. Департаменту организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области:

1) обеспечить ежегодное подведение итогов анкетирования, осуществляемого на официальном сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области для оценки уровня коррупции в органах государственной власти Новосибирской области, оказывающих государственные услуги, осуществляющих личный прием граждан, а также в государственных учреждениях, подготовку рекомендаций и их отражение в ежегодных докладах о деятельности в области противодействия коррупции в Новосибирской области;

3) организовать разработку плана совместных мероприятий Общественной палаты Новосибирской области, администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области по повышению роли гражданского общества в противодействии коррупции на 2018 год и представить согласованный проект на утверждение в установленном порядке.

2. СЛУШАЛИ:

1) Яковлева И.Н.: проинформировал, что министерством региональной политики Новосибирской области в 2017 году в рамках государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы» поддержано шесть проектов, направленных на профилактику коррупционного поведения, на общую сумму более 1,5 миллиона рублей, в том числе: «Организация деятельности общественной приемной по общественному контролю»; «Развитие эффективных механизмов формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению»; «Эффективная система правового просвещения молодежи в Новосибирской области, в том числе по вопросам

избирательных прав граждан»; «Правовой навигатор»; «Правовое просвещение и повышение антикоррупционной компетентности в Российском обществе»; «Развитие эффективных механизмов противодействия коррупции и пропаганда антикоррупционных форм поведения в Новосибирской области». Также, в 2017 году в рамках мероприятий государственной программы реализованы мероприятия, направленные на организацию обучения представителей социально ориентированных некоммерческих организаций и иных организаций, по вопросам независимой системы оценки качества работы организаций в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования Новосибирской области.

Особо отметил усиление роли общественных советов и экспертного сообщества в антикоррупционной работе. Общественные советы функционируют в 28 исполнительных органах государственной власти Новосибирской области из 30 (в связи с формированием новых исполнительных органов государственной власти Новосибирской области: министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, управления науки и инновационной политики Новосибирской области).

Наибольшую активность проявили общественные советы, созданные при министерстве образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерстве здравоохранения Новосибирской области, министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, министерстве социального развития Новосибирской области, департаменте физической культуры и спорта Новосибирской области, государственной жилищной инспекции Новосибирской области.

Отметил положительные результаты работы общественных советов по независимой оценке качества услуг социальной сферы, где зафиксированы конкретные примеры влияния на управленческие решения.

Указал, что система взаимодействия органов власти, общественных советов и Общественной палаты Новосибирской области нуждается в постоянном совершенствовании в соответствии с современными вызовами. Для этого требуется наладить конструктивный диалог между указанными субъектами общественного контроля, организовать сотрудничество, направленное на повышение эффективности работы, минимизацию ошибок при осуществлении деятельности. Именно Общественная палата Новосибирской области должна стать основной «диалоговой площадкой» для всех субъектов общественного контроля в целях передачи опыта наиболее успешных общественных советов вновь созданным, совместного решения возникающих трудностей, а также поощрения наиболее активных общественных советов и их членов.

ВЫСТУПИЛИ:

Травников А.А.: уточнил какие некоммерческие организации наиболее активно участвуют в формировании нетерпимости к коррупционному поведению.

Яковлев И.Н.: ответил, что данная информация будет представлена в содокладах Гридневой Г.Б. и Бернадского Ю.И.

2) СЛУШАЛИ:

Гридневу Г.Б.: проинформировала о проведении на регулярной основе Общественной палатой Новосибирской области во взаимодействии с общественными организациями мероприятий антикоррупционной тематики, которые проходят, в том числе в рамках ежегодной грантовой поддержки общественных организаций по номинации «Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению». Например, таких как общественное видеонаблюдение, правовое просвещение населения, народная экспертиза тарифов по содержанию жилья и капитальному ремонту.

На базе ряда общественных организаций работают бесплатные юридические консультации. Общественная палата такие мероприятия проводит на базе ресурсных центров.

Такие организации как: Межрегиональный союз общественных объединений, Общероссийская общественно-государственная просветительская организация «Российское Общество «Знание» реализуют проекты Президентского гранта, такие как «Создание общественных механизмов противодействия коррупции», в рамках которых проводятся научно-практические конференции, обучающие семинары, циклы лекций, конкурсы, издаются методические пособия участия граждан («Антикоррупционный мониторинг и антикоррупционная экспертиза регионального законодательства», «Коррупция ее формы и проявления», «Ответственность за коррупцию», «Международные стандарты противодействия коррупции»).

Ежегодно Общественной палатой Новосибирской области реализуются мероприятия в рамках плана совместных мероприятий с органами государственной власти Новосибирской области, государственными органами Новосибирской области («круглые столы», научно-практические конференции, творческие конкурсы среди студентов).

Вместе с тем, отметила, что общественные организации недостаточно активны в реализации проектов антикоррупционной направленности.

3) СЛУШАЛИ:

Бернадского Ю.И.: проинформировал о работе Новосибирской городской торгово-промышленной палаты по вовлечению новосибирских предпринимателей в специальный проект Торгово-промышленной палаты Российской Федерации – «Бизнес-Барометр коррупции» (независимое исследование предпринимателей с целью замера антикоррупционных настроений и оценки антикоррупционной политики в России), а также о создании в 2017 году в структуре Новосибирской городской торгово-промышленной палаты Комитета по противодействию коррупции для оказания помощи предпринимателям в борьбе с незаконными поборами и

вымогательством со стороны проверяющих органов, других проявлениях коррупции и проведенных Комитетом мероприятиях.

ВЫСТУПИЛИ:

Травников А.А.: спросил членов комиссии об имеющихся замечаниях, предложениях по проекту решения. Предоставил слово Курчееву В.С.

Курчеев В.С.: одобрил деятельность администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, органов государственной власти Новосибирской области по созданию правовой базы осуществления работы по противодействию коррупции.

Указал на необходимость исследования в целях совершенствования законодательства следующих вопросов: распределение бюджетных средств; создание монополий; формирование закупочных и розничных цен (на примере цен на молоко). Также обратил внимание на важность обратной связи с общественностью. Отметил, что созданные при органах государственной власти Новосибирской области общественные советы действительно эффективно функционируют. Вместе с тем, отметил как негативный факт – наличие в системе государственного управления множественности контролирующих и надзирающих органов, что заставляет подумать о необходимости четкого разграничения «государственного контроля» и «государственного надзора».

Травников А.А.: отметил, что администрацией Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области сформирована необходимая нормативная правовая база. Вместе с тем, остаются сложности по привлечению некоммерческих организаций к работе по формированию в обществе нетерпимости к коррупции.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Яковлева И.Н. – временно исполняющего обязанности министра региональной политики Новосибирской области, Гридневой Г.Б. – председателя Общественной палаты Новосибирской области, Бернадского Ю.И. – генерального директора Общественной организации «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий».

2. Министерству региональной политики Новосибирской области продолжить:

1) практику проведения конкурсов среди социально ориентированных некоммерческих организаций по предоставлению субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию программ, направленных на осуществление мероприятий по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) мониторинг деятельности общественных советов, созданных при органах государственной власти Новосибирской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в части их участия в рассмотрении вопросов в сфере противодействия коррупции;

3) информацию о проведённой работе представить в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области до 1 декабря 2018 года.

3. Общественной палате Новосибирской области продолжить:

1) работу по вовлечению институтов гражданского общества в решение вопросов противодействия коррупции на территории Новосибирской области;

2) практику проведения обучающих мероприятий для представителей некоммерческих организаций, общественных советов при Законодательном Собрании Новосибирской области и исполнительных органах государственной власти Новосибирской области по проведению антикоррупционной экспертизы.

4. Рекомендовать Новосибирской городской торгово-промышленной палате в целях информирования бизнес-сообщества о положениях антикоррупционного законодательства продолжить работу по проведению обучающих мероприятий антикоррупционной тематики для представителей бизнес-сообщества, субъектов малого и среднего предпринимательства во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, администрацией Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области.

3. СЛУШАЛИ:

Баева А.В.: проинформировал об основных направлениях и результатах антикоррупционной работы в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснозерского района Новосибирской области. Отметил, что деятельность органов местного самоуправления по искоренению коррупции требует активного участия всех членов общества, общественного обсуждения, обмена положительными практиками.

Добавил, что использование в деятельности органов местного самоуправления, прежде всего, профилактических мер, стало одним из приоритетных направлений в осуществлении противодействия коррупции на территории района.

Указал, что в дальнейшей работе особое внимание будет уделено вопросам антикоррупционного просвещения различных категорий населения, вовлечения их в мероприятия по противодействию коррупции и развитию эффективности обратной связи органов местного самоуправления с гражданами.

ВЫСТУПИЛИ:

Легостаев А.В.: задал вопрос о практическом преломлении результата разработки карты коррупционных рисков, о наличии примеров изменения муниципального управления, где исключается необходимость дачи взятки?

Баев А.В.: ответил, что на его взгляд, самым действенным механизмом борьбы с коррупцией на территории муниципального образования является создание многофункциональных центров. Граждане получают услугу по принципу одного окна, что сводит к минимуму коррупционные проявления. При этом исключено прямое взаимодействие заявителя и исполнителя услуги.

Травников А.А.: уточнил в отношении каких услуг, предусмотренных в карте коррупционных рисков Краснозерского района, зафиксированы нарушения.

Баев А.В.: ответил, что был выявлен один факт оказания муниципальным служащим услуг через интернет. По данному факту были приняты соответствующие меры.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Баева А.В. – главы Краснозерского района Новосибирской области.

2. Рекомендовать главам муниципальных образований Новосибирской области:

1) принять меры по своевременному исполнению лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы, включенные в соответствующие перечни должностей, руководителями муниципальных учреждений по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год, по проведению анализа представленных сведений;

2) провести повторный анализ соблюдения руководителями муниципальных унитарных предприятий требований пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В случае выявления нарушений, принять меры по их устранению;

3) информацию о результатах исполнения данного решения представить в департамент организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области до 1 декабря 2018 года.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области в целях создания условий для информирования населения организовать ежегодное проведение рейтинга сайтов поселений, входящих в состав муниципальных районов, на предмет оценки полноты и актуальности размещенной информации о проводимой антикоррупционной работе органами местного самоуправления поселений, а также ее доступности.

Председатель комиссии



А.А. Травников

Секретарь комиссии



Т.Н. Деркач