

**МИНИСТРЕСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ
ОБ УРЕГУЛИРОВАНИИ РАЗНОГЛАСИЙ**

по заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы»

28 октября 2021 г.

Присутствовали:

представители уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия органа (министерство экономического развития Новосибирской области):

Москвина О.В. – начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы;

Степанов С.Г. – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления;

представители разработчика нормативного правового акта (министерство труда и социального развития Новосибирской области):

Лаврова О.И. – начальник управления занятости населения;

Медведева Н.Ю. – консультант отдела трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения управления занятости населения;

приглашенные:

Солнцева Э.С. – начальник отдела оценки государственного воздействия на бизнес-среду государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр регионального развития».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение и урегулирование разногласий по пунктам 5.1-5.2 раздела 5 заключения об ОРВ от 07.09.2021 № 38 об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы».

СЛУШАЛИ:

Москвину О.В., Лаврову О.И., Медведеву Н.Ю.

1. Москвина О.В. сообщила, что Минтруда и соцразвития НСО разработан проект акта действительно в рамках полномочий по принятию НПА в области содействия занятости населения, предусмотренных Федеральным законом о занятости. Однако, при реализации указанного

полномочия Минтруда и соцразвития НСО необходимо было учитывать, что государственная политика в области содействия занятости населения также направлена на поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики.

Не возражая относительно вышесказанного, Лаврова О.И. пояснила, что по решению проблемных вопросов трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, Минтруда и соцразвития НСО находится в постоянном взаимодействии с ГУФСИН России по Новосибирской области и с управлением административных органов администрации Губернатора НСО и Правительства НСО. Тема актуальна. Однако если раньше проблема трудоустройства бывших заключенных не стояла так остро, то в 2020-2021 годах она актуализировалась. Бывшие заключенные не могут найти работу даже при достаточном количестве вакансий на рынке труда в силу наличия у работодателей ряда предубеждений в отношении рассматриваемой категории граждан. При этом в качестве меры стимулирования работодателей Минтруда и соцразвития НСО рассматривает именно квотирование рабочих мест по ряду следующих доводов. Как отметила Медведева Н.Ю., проектом акта предусмотрено, что в случае, если работодатель будет одновременно подпадать под категории работодателей, которые обязаны выделять квотированные рабочие места для трудоустройства подростков и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, – в этом случае работодатель будет трудоустраивать только одну из названных категорий граждан. Кроме того, обязанность по квотированию рабочих мест возникает у работодателей, численность работников которых составляет более 250 человек, что означает исключение малого бизнеса из категорий работодателей, подпадающих под обязанность выделения квоты.

2. Москвина О.В. отметила, что решать социально значимый вопрос – трудоустройство лиц, освободившихся из мест лишения свободы, безусловно необходимо, но недопустимо при этом использовать только административные меры в виде установления работодателям квот. Для решения вопроса трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, Москвина О.В. предложила рассмотреть возможность использования различных механизмов стимулирования работодателей, предоставляющих рабочие места указанной категории граждан, привела примеры практики субъектов РФ (в ряде регионов предусмотрены субсидии при трудоустройстве вышедших из мест лишения свободы, налоговые льготы и др.).

Лаврова О.И. пояснила, что применительно к указанной проблеме не все меры стимулирования эффективны. У Минтруда и соцразвития НСО имеется опыт субсидирования работодателей, направленного на повышение их заинтересованности в трудоустройстве отдельных категорий граждан (инвалидов). В течение пяти лет из федерального бюджета предоставлялись

денежные средства на софинансирование мер государственной поддержки на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов. По истечении указанного срока была проведена оценка эффективности указанной меры, а именно количества работников-инвалидов, продолжающих осуществлять трудовую деятельность в течение длительного периода времени. Число таких работников составило примерно 30 процентов от общего числа трудоустроившихся инвалидов. Работодатели соблюдали условия предоставления субсидии, перечисленные в соответствующих соглашениях об их предоставлении, однако по истечении года, по той или иной причине, с большинством инвалидов трудовые договоры были расторгнуты. При этом в собственности работодателей осталось оборудование, приобретенное за счет полученной за трудоустройство инвалидов субсидии.

Субсидирование частичной оплаты труда работников также оказалось невостребованной работодателями мерой государственной поддержки. По итогам 2020 года средства резервного фонда были направлены на поддержку работодателей в целях стимулирования найма граждан. Предусматривалось ежемесячное предоставление (до конца года) работодателям одного минимального размера оплаты труда из расчета на каждого трудоустроенного гражданина. Однако из тысячи ожидаемых обращений за получением субсидии обратились около двухсот работодателей.

3. Резюмировав вышеизложенное, Москвина О.В. и Лаврова О.И. отметили актуальность формулировки проблемы, на решение которой направлен проект акта: отсутствие мер (механизма) по стимулированию работодателей для трудоустройства граждан, освобожденных из исправительных учреждений. Кроме того, Москвина О.В. еще раз обратила внимание участников совещания, что введение квот не решит трудности с трудоустройством лиц, освободившихся из мест лишения свободы и росту количества рецидивных преступлений. Так, из 2500 освободившихся человек, проживающих в Новосибирской области, в центры занятости населения обратилось лишь 463 человека (17%), а 2037 граждан (83%) решают вопросы трудоустройства самостоятельно. Возможно, при наличии актуальных мер стимулирования работодатели будут заинтересованы в трудоустройстве указанной категории граждан и для этого не потребуется их обращение в органы службы занятости. Работник будет обращаться по вопросу трудоустройства напрямую к работодателю. Лаврова О.И. предложила изучить мнение работодателей, их объединений, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области относительно востребованности различных мер стимулирующего характера.

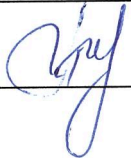
РЕШИЛИ:

1. Министерству труда и социального развития Новосибирской области проработать с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, с предпринимателями и их объединениями вопрос о востребованности мер стимулирующего характера для работодателей,

предоставляющим рабочие места для лиц, освободившихся из мест лишения свободы (например, налоговые льготы, предоставление субсидий, иные механизмы стимулирования работодателей). Направить результаты в Минэкономразвития НСО в срок до 01.03.2022.

2. Минэкономразвития НСО провести повторную согласительную комиссию с Министерством труда и социального развития Новосибирской области по результатам опроса работодателей, их объединений, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области по возможности предоставления льгот вместо квотирования.


_____ О.В. Москвина


_____ О.И. Лаврова